



With financial
Support from the
Russian Federation

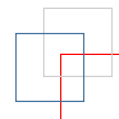


International
Labour
Organization

Анализ спроса на квалифицированную рабочую силу и разработка рекомендаций для системы профессионально-технического образования (ПТО) в Чуйской области

Качкинбаева Лилия, координатор проекта МОТ

г. Бишкек, 28 октября 2020 года



1

1



With financial
Support from the
Russian Federation



International
Labour
Organization

Цель анализа

- **Цель:** Разработка и применение методологии по анализу потребностей рынка труда в квалифицированных кадрах с целью *повышения ориентации системы профобразования на выявленные потребности*;
- В мировой литературе нет примеров применения такой практики в странах, хотя некоторые другие методы анализа и государственного регулирования набора профессиональных кадров также применяются;
- Обширная практика развитых стран включает прогнозирование численности рабочей силы для обеспечения экономики страны через 10-20 лет; такие задачи требуют моделирования экономики в будущем, моделирования рождаемости и численности населения в будущем, моделирования образовательных потоков и будущих миграционных потоков и т.д. Но в этих моделях нет ничего про настоящее время;
- А в настоящем времени лицеи, колледжи и ВУЗы каждый год принимают решения в отношении набора на программы обучения; их упрекают в том, что выпуск их кадров не соответствует потребностям рынка труда; об этом говорят многие, но никто не может уверенно сказать, что такое **потребности рынка труда вообще**, каковы они сейчас и как эти потребности могут измениться в будущем году или через два года.

2

2



With financial
Support from the
Russian Federation



International
Labour
Organization

Информация, требуемая для анализа «спроса» на квалифицированную рабочую силу

Расчет *спроса по расширению* требует:

- Анализа текущей численности занятых по видам деятельности (секторам и подсекторам экономики) в области, и ожидаемой динамики роста или падения численности работников по секторам на предстоящие годы (на основе тенденции предыдущих лет);
- Выявления структуры занятой квалифицированной рабочей силы по профессиям и квалификациям по каждому виду деятельности (сектору) и применения к ним тенденций изменения численности занятых в секторах.

Расчет *спроса по замещению* требует информацию о:

- численности лиц по профессиям и квалификациям, уходящих с квалифицированных рабочих мест ежегодно или поквартально (открывающиеся вакансии) и численности нанимаемых лиц за этот же период с рынка труда; разница между уходящими и нанимаемыми и будет составлять «остаточный» (неудовлетворенный) спрос по профессиям; чем больше эта разница, тем меньше предложение квалифицированных кадров;
- Анализ занятых включает широкомасштабный опрос предприятий и организаций в отношении численности и структуры их квалифицированной рабочей силы.

3

3



With financial
Support from the
Russian Federation



International
Labour
Organization

Полевое обследование предприятий и организаций

Для определения текущей профессионально-квалификационной структуры занятых и оценки спроса по замещению по профессиям проводилось полевое обследование:

- юридических лиц (предприятий и организаций) на выборке, включающей 30-40% занятых (31403 человек), что составило 38,3% от занятых в юридических в области в 28 секторах экономики (было опрошено 726 предприятий Чуйской области);
- самозанятых – на выборке определенной конфигурации, включающей значительную долю индивидуальных предпринимателей, работающих с использованием наемного труда (опрошено 562 инд.предпринимателя с привлечением наемного труда, 3721 занятых);

• В результате была выявлена:

- профессионально-квалификационная структура занятых на предприятиях и среди самозанятых по профессиям и квалификациям;
- наличие или отсутствие «остаточного спроса по замещению» - разницы между выбывающими и нанимаемыми- по каждой профессии; профессии, которые предприятия считают «дефицитными» и профессиями, по которым они были вынуждены набрать недостаточно квалифицированных работников.

Примененный опросник базировался на статистических инструментах, применяемых Департаментом по Труд, США, но со значительными модификациями как по структуре, так и по применению. В США рассчитывается спрос по расширению и тенденции изменения почасового вознаграждения работников по каждой профессии и квалификации.

- Вопросник пилотного проекта был нацелен на инвентаризацию численности и профессионально-квалификационной структуры рабочей силы предприятий и анализ спроса по замещению.

4



With financial
Support from the
Russian Federation



International
Labour
Organization

Анализ «предложения» квалифицированной рабочей силы

Квалифицированная рабочая сила присутствует на любом рынке труда вне зависимости от выпуска кадров системой профобразования. Значительное число обучается профессии на рабочих местах. Поэтому в состав «предложения» рабочей силы входят две категории:

Лица, ищущие работу, обладающие профессией и опытом работы и **желающие работать по своей профессии**:

- требуется анализ лиц, которые обращаются в центры занятости по вопросу поиска работы по профессиям (вне зависимости если они были или не были формально зарегистрированы как безработные). Эти данные о «текущей безработице» позволяют выявить наличие предложения кадров по профессиям на рынке труда (путем расчета определенного индикатора);

Выпускники лицеев, колледжей и ВУЗов в год и их поведение на рынке труда

- требуется анализ структуры выпуска кадров из учебных заведений профобразования по профессиям и квалификационному уровню и их готовности *работать* после окончания обучения (даже не обязательно по полученным профессиям). В этом случае они считаются частью предложения рабочей силы.

7

5



With financial
Support from the
Russian Federation



International
Labour
Organization

Занятость в юридических и физических лицах в секторах экономики Чуйской области

Занятость в **организациях-физических лицах** была значительной в следующих секторах:

- сельское хозяйство (92% общей занятости в секторе);
- добыча полезных ископаемых (90% общей занятости);
- текстильное производство (89%) *с быстрым ростом занятых*;
- строительство (93%);
- оптовая и розничная торговля и ремонт авто (95%) *с быстрым ростом занятых*;
- транспортная деятельность и хранение грузов (96%) *с быстрым ростом занятых*;
- деятельность гостиниц и ресторанов (почти 100%) *с быстрым ростом занятых*;
- информация и связь (75%);
- административная и вспомогательная деятельность (64%);
- здравоохранение (половина всех занятых в секторе);
- прочая обслуживающая деятельность (40%);

В половине из 29 секторов, самозанятые либо не регистрировались, либо численность рабочей силы в них не превышала 10-15%.

- *К сожалению, предприятия самозанятых не обязаны предоставлять стат.отчеты Национальному статистическому комитету и поэтому их потребности в квалифицированной рабочей силе выявить особенно трудно.*

6

6



With financial
Support from the
Russian Federation

Ожидаемая динамика численности рабочей силы в секторах экономики и по профессиям, которые в них заняты



International
Labour
Organization

Заметный ожидаемый рост численности занятых в год выявлен, в основном, в следующих видах деятельности:

- текстильное производство;
- производство кокса и химпродуктов;
- деятельность гостиниц и ресторанов;
- водоснабжение, очистка и обработка отходов и получение вторичного сырья;
- транспортная деятельность и хранение грузов;
- торговля и ремонт автомобилей;
- и образование.

Заметное сокращение занятости и, соответственно, отсутствие спроса по расширению ожидается в:

- Сельском хозяйстве (за счет сокращения рабочей силы прежде всего в физлицах);
- Производстве резино-пластмассовых и других изделий из минеральных продуктов (за счет сокращения численности работников в организациях-юридических лицах);
- Строительстве (за счет сокращения численности самозанятых в этом секторе);

Занятость в остальных видах деятельности не будет претерпевать значительных изменений (не будет заметно «спроса по расширению»).

7

7



With financial
Support from the
Russian Federation

Профессии и квалификации, по которым ожидается быстрый рост занятых в области



International
Labour
Organization

Рабочие профессии (могут обучаться в лицеях)		Техники (могут выпускаться колледжами)	
Профессия	Рост в год (%)	Профессия	Рост в год (%)
Операторы оборудования по добыче и очистке нефти и коксохимического производства, и операторы нефтебаз	13.2%	Техники швейного производства (или легкой промышленности)	11.8%
Швеи	10.1%	Менеджеры гостиничного сервиса и ресторанов	10.8%
Портные /Закройщики	10.5%	Техники-финансисты	8.4%
Официанты и бармены	9.7%	Техники пищевой промышленности	7.1%
Рабочие по производству пескоблоков и изделий из шлака и бетона; бетонщики и каменщики	9.4%	Техники в области водоснабжения и очистки	5.4%
Пекари	8.5%	Ветеринарные фельдшеры	4.7%
Повара	6.3%	Техники-механики в области монтажа и эксплуатации промышленного оборудования	4.6%
Деревообработчики, столяры и сборщики мебели, плотники строительные	6%	Техники в области газоснабжения, отопления, пара и кондиционирования воздуха	4.4%
Слесари по ремонту и обслуживанию транспортных средств, включая автоэлектриков	5%	Техники в области производства неметаллических материалов и изделий (стекло, пластмасса и т.д.)	4.4%
Операторы водозабора, котельных и насосных станций и тепловых сетей	4.9%	Техники – фармацевты	4%

8

8



With financial
Support from the
Russian Federation

Профессии и квалификации, по которым ожидается сокращение занятых в области



International
Labour
Organization

Рабочие профессии		Выпускники колледжей	
Профессия	Сокращение в год (%)	Профессия	Сокращение в год (%)
Машинисты и механизаторы с/х машин	8.7%	Руководители среднего звена и сотрудники банковской сферы	3.0%
Фермеры и квалифицированные рабочие с/х	8.7%	Руководители среднего звена и техники сельского хозяйства	9.6%
Машинисты строительных, подъемно-транспортных и дорожных машин	2.0%	Техники-электрики и техники-электромеханики по эксплуатации электрического и электромеханического оборудования	4.5%
Механики промышленного оборудования	3.3%		
Операторы химического производства	3.3%		
Операторы полиграфического оборудования	7.9%		
Слесари по обслуживанию и ремонту оборудования	3.0%		

9



With financial
Support from the
Russian Federation

Типы рекомендаций системе профобразования



International
Labour
Organization

Применялись **4 типа рекомендаций** по выпуску кадров по массовым профессиям, разработанные путем сравнения текущего спроса и предложения кадров и краткосрочного прогноза спроса по расширению:

- а) **«сохранить текущий выпуск кадров по профессии в год»** (при невысоком значении индикатора достаточности выпуска кадров (не превышающего около 10% от числа занятых по профессии), при низком значении индикатора текущей безработицы, невысоких ожидаемых темпах роста или сокращения занятых по профессии в год, и при низком остаточном спросе по замещению);
- б) **«увеличить выпуск кадров по профессии в год»** (при низкой текущей безработице по профессии, ожидаемых высоких темпах роста численности занятых и/или достаточно высоком остаточном спросе по замещению, относительно невысоком значении индикатора достаточности выпуска кадров);
- в) **«сократить выпуск кадров по профессии в год»** (при высоком значении индикатора текущей безработицы по профессии (превышающем 10%), высоком значении индикатора достаточности выпуска кадров (значительно превышающего 10%), ожидаемой неизменной или сокращающейся численности занятых, и при низком спросе по замещению);
- г) **«разработать/внедрить новую программу обучения»** (при высокой численности занятых по определенной профессии в области (скажем, более 200 квалифицированных работников), при ожидаемых высоких темпах роста занятых по этой профессии, высоком текущем спросе по замещению, и низкой текущей безработице по данной профессии).

10

10



With financial
Support from the
Russian Federation

Формула текущего равновесия спроса и предложения по профессии



International
Labour
Organization

Текущая ситуация в отношении спроса и предложения по каждой профессии может быть «в равновесии», или может существовать «дефицит» или «избыток» кадров. **Сбалансированный спрос и предложение** квалифицированных кадров на рынке труда по каждой профессии выглядит так:

- Число, увольняющихся по профессии, не (значительно) превышало число нанимаемых в год (то есть не было значительного числа незаполненных вакансий);
- Большинство предприятий не считает данную профессию «дефицитной» на рынке труда;
- Большинство предприятий считает, что только малая доля занятых по данной профессии «не обладает достаточной квалификацией»;
- Индикатор «достаточности выпуска» кадров по профессии в год: Число выпускников ПТО присоединившихся к рынку труда в год выпуска не (значительно) превышает 10% от числа занятых по данной профессии в области;
- Индикатор «текущей безработицы» по профессии: Число обратившихся по поводу поиска работы по данной профессии не превышает 5-7% от числа занятых по этой профессии в области;

По профессиям, по которым были выявлены заметные отклонения по одному или нескольким вышеуказанным параметрам, считалось, что на рынке труда существовал «дефицит» или «избыток» кадров.

11

11



With financial
Support from the
Russian Federation

Комбинирование результатов анализа текущей ситуации по профессиям с прогнозом спроса по расширению



International
Labour
Organization

Рекомендации	«Достаточность выпуска кадров в год» (число выпускников в год/к числу занятых по профессии)	«Текущая безработица» (число лиц обратившихся по поводу поиска работы по профессии в год/к числу занятых)	Прогнозируемые темпы роста занятых по профессии в год	Остаточный спрос по замещению (число незаполненных вакансий в год/дефицитность профессии)
Сохранить текущий выпуск кадров по профессии в год	Не более 10%	Низкая безработица (не более 5-6%)	Невысокий рост или небольшое сокращение численности занятых по профессии в год (0-3%)	Низкий
Можно увеличить выпуск кадров по профессии в год	Не более 10%	Низкая безработица (не более 5-6%)	Высокие темпы роста численности занятых по профессии в год	Высокий остаточный спрос по замещению (много незаполненных вакансий)
Можно сократить выпуск кадров по профессии в год	Более (значительно более) 10% от числа занятых	Высокая безработица (значительно более 5-6%)	Нет роста или будет сокращение занятых по профессии в будущем	Низкий спрос по замещению (мало незаполненных вакансий)
Внедрить новую программу обучения	Нет выпуска	Низкая безработица по профессии (не более 5-6%)	Высокая численность занятых и высокие темпы роста по профессии	Высокий спрос по замещению (много незаполненных вакансий)

12



With financial
Support from the
Russian Federation

Комментарии и рекомендации по выпуску кадров лицеями



International
Labour
Organization

- Из выявленных 30 наиболее массовых рабочих профессий, только по 2 профессиям наблюдался *чрезмерный выпуск* кадров лицеями (сварщики и парикмахеры) ввиду больших значений индикаторов «текущей безработицы» и «достаточности выпуска» по данным профессиям;
- По 16 профессиям выпуск *соответствует потребностям рынка* или имеется возможность увеличения выпуска в год;
- По 9 профессиям предлагается рассмотреть подготовку *по новым профессиям*, что помогло бы решить проблему нехватки квалифицированных рабочих;
- Ключевая область нехватки квалифицированных кадров - это обеспечение операторами и слесарями секторов инфраструктуры - водопользования, водозабора и очистки воды, сетей теплоснабжения и газоснабжения, обеспечения паром и кондиционированным воздухом и т.д.
- Не выпускаются кадры операторов и слесарей промышленного оборудования для крупных промышленных секторов: производство пищевых продуктов, добыча и очистка нефти и коксохимическое производство и т.д.

13



With financial
Support from the
Russian Federation

Комментарии и рекомендации по выпуску кадров колледжами



International
Labour
Organization

- Из 30 массовых специальностей только по 2 (фельдшеры и фармацевты) выпуск оценивался как *чрезмерный* по сравнению с потребностями Чуйской области ввиду высокой текущей безработицы по этим специальностям.
- Высокая текущая безработица свидетельствует, что в области скопилось значительное число лиц по данным профессиям, которые не могут найти работу ни в данной области, ни в соседних регионах, ни в трудовой миграции. Выпускники по данным специальностям также не хотели менять профессии на другие.
- По 12 профессиям выпуск полностью соответствует потребностям рынка или позволяет увеличение набора.
- Предлагается рассмотреть вопрос по выпуску техников по 12 новым профессиям - квалифицированные работники офисов (офис-менеджеры), медицинские лаборанты/аналитики, техники легкой промышленности, техники-строители, ветеринарные техники и т.д.

14

14



*With financial
Support from the
Russian Federation*



International
Labour
Organization

Комментарии по выпуску кадров ВУЗами области

- Методология сравнивает спрос и предложение квалифицированной рабочей силы в каждой области. Поскольку ВУЗы готовят кадры не только для областей, где они размещены, но и для других регионов, мы не предлагали рекомендации, а делали только комментарии;
- Сравнение спроса и предложения по ВУЗам приобретает смысл при наличии выпуска кадров по специальностям, по которым в области имеется значительная текущая безработица. Высокое значение индикатора текущей безработицы означает, что по данной специальности ВУЗа значительное число выпускников не имеют возможности найти работу в данной области, в соседних областях и в трудовой миграции, что позволяет рекомендовать сокращение выпуска кадров;
- Именно на основе высоких значений индикатора текущей безработицы, можно заключить, что существует чрезмерный выпуск кадров ВУЗами в Чуйской области или группе соседних областей по следующим специальностям: юристы (530500), экономисты, финансисты, кредитные и коммерческие специалисты (Экономика-580100, Коммерция-580300, Торговое дело-580400).
- Рекомендации по выпуску кадров по новым специальностям ВУЗов не давались поскольку выпуск в других регионах по таким специальностям не был известен.

15

15



*With financial
Support from the
Russian Federation*



International
Labour
Organization

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

16