



Насилие в политике по полу в рамках прав человека

Результаты национального исследования



Evidence CA
Research & Analytics

Задачи исследования



Участие женщин в политике

Изучение текущего типа участия женщин в политике и проблем, которые затрудняют формирование желаемого участия.



Правовая рамка

Изучение законодательства и выявление сфер для улучшения.



Контекст насилия

Изучение контекста проявления насилия и выявление норм, которые способствуют этому явлению.





Методология исследования

1

Цель

Изучение контекста, распространенности и последствий насилия в отношении женщин-кандидатов на выборах в местные кенешы.

2

Охват

Опрос 1 106 женщин-кандидатов в 28 городских и 452 сельских кенешах, а также 105 кандидатов в Жогорку Кенеш.

3

Методы

Количественный опрос, фокус-группы и глубинные интервью для детального анализа.

4

Этика

Особое внимание уделялось анонимности и конфиденциальности респондентов.

Выборка, кого мы опрашивали на уровне местных кенешей

Подгруппы	Прошедшие на выборах кандидаты	Не прошедшие на выборах кандидаты	Всего
Кандидаты в городские кенешы	155	570	725
Бишкек	12	210	222
Ош	14	60	74
Другие города (без квот)	129	300	429
Кандидаты в сельские кенешы	300	300	600
Баткенская область	19	19	38
Чуйская область	79	79	156
Иссык-Кульская область	37	37	74
Джалал-Абадская область	62	62	124
Нарынская область	30	30	60
Ошская область	52	52	104
Таласская область	21	21	42
Всего	455	868	1 325

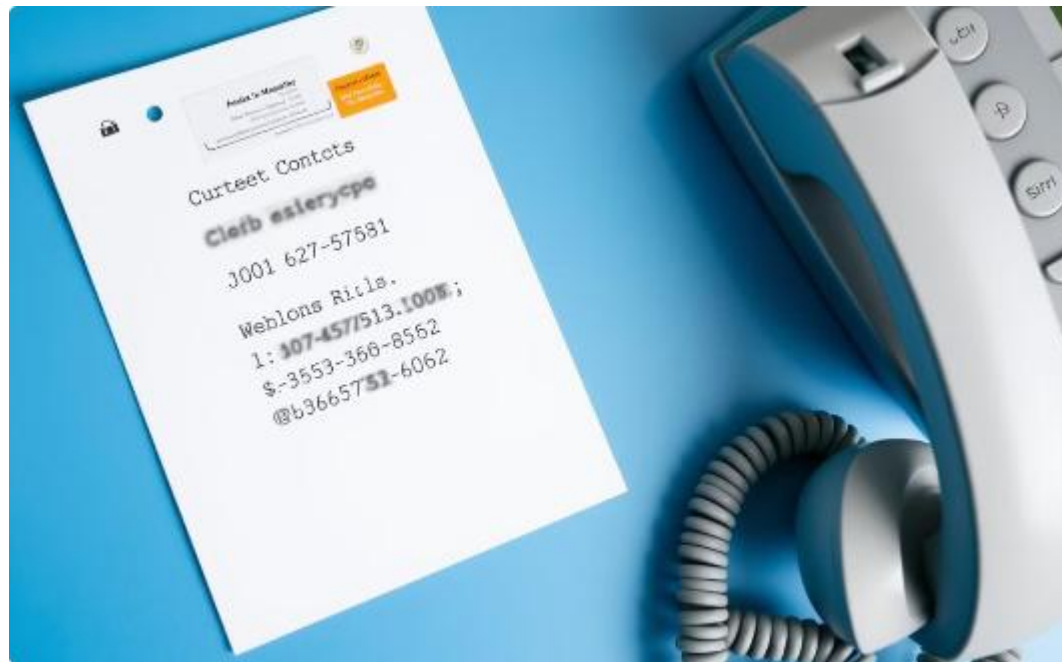
Таблица 6. Количество городов и сел, охваченных выборкой

Область	Количество городов	Количество сел
Баткенская	6	21
Чуйская	6	80
Иссык-Кульская	3	44
Джалал-Абадская	7	56
Нарынская	1	38
Ошская	2	48
Таласская	1	22
Бишкек	1	-
Ош	1	-
Всего	28	309

Хронология исследования



Сложности исследования



Устаревшие контакты

Значительная часть контактных данных женщин-кандидатов оказалась неверной, что затруднило проведение интервью.



Чувствительность темы

Культурные нормы в Кыргызстане затрудняют открытое обсуждение темы насилия, особенно в сельской местности.



Недоступность партий

Политические партии как институты оказались недоступны для исследователей.

Портрет кандидатки в местные выборы

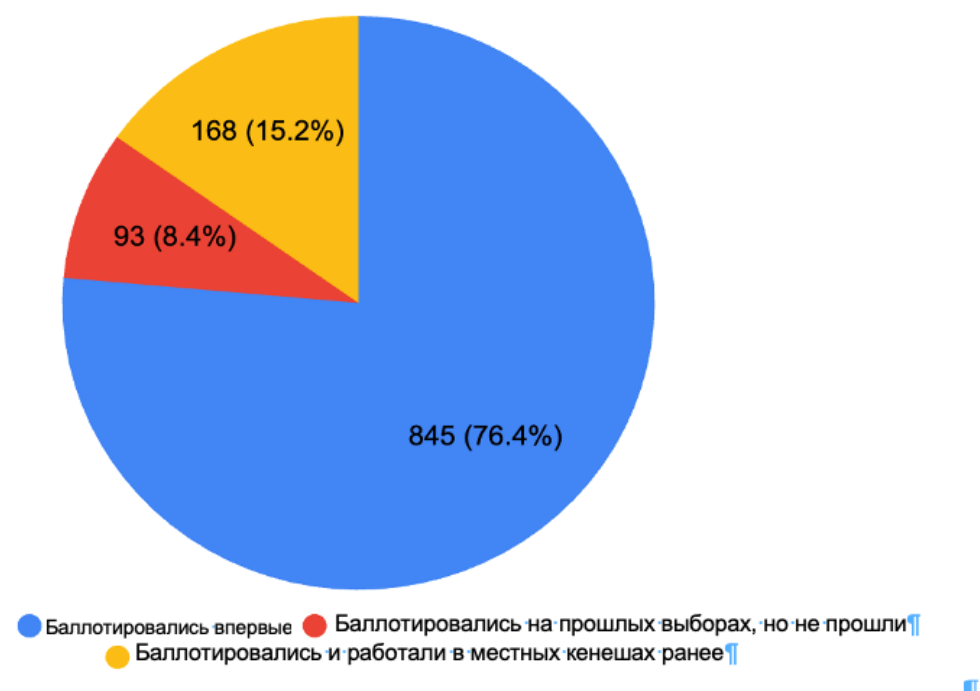


Диаграмма 3. Основные мотивы женщин-кандидатов для участия в выборах (в процентах от общего числа респондентов)

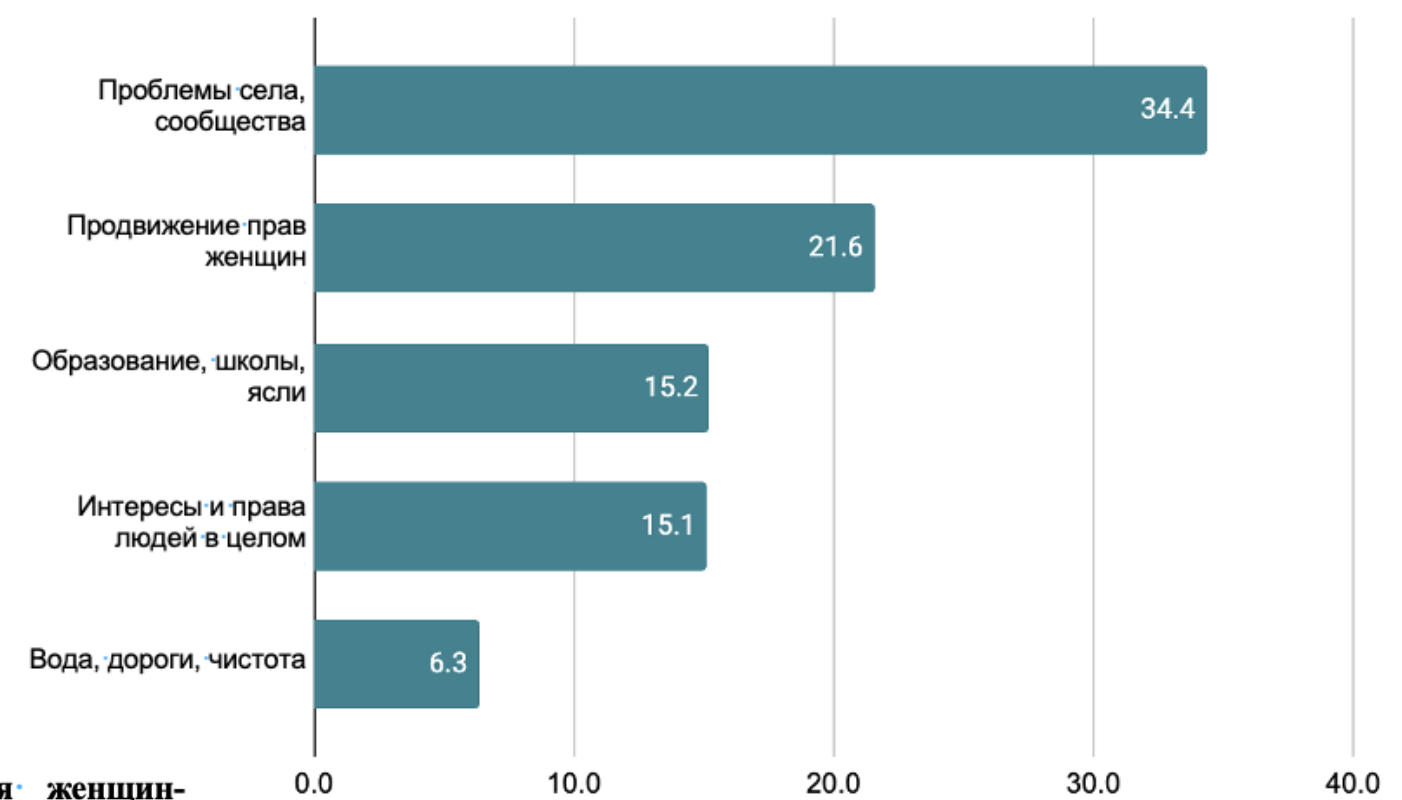
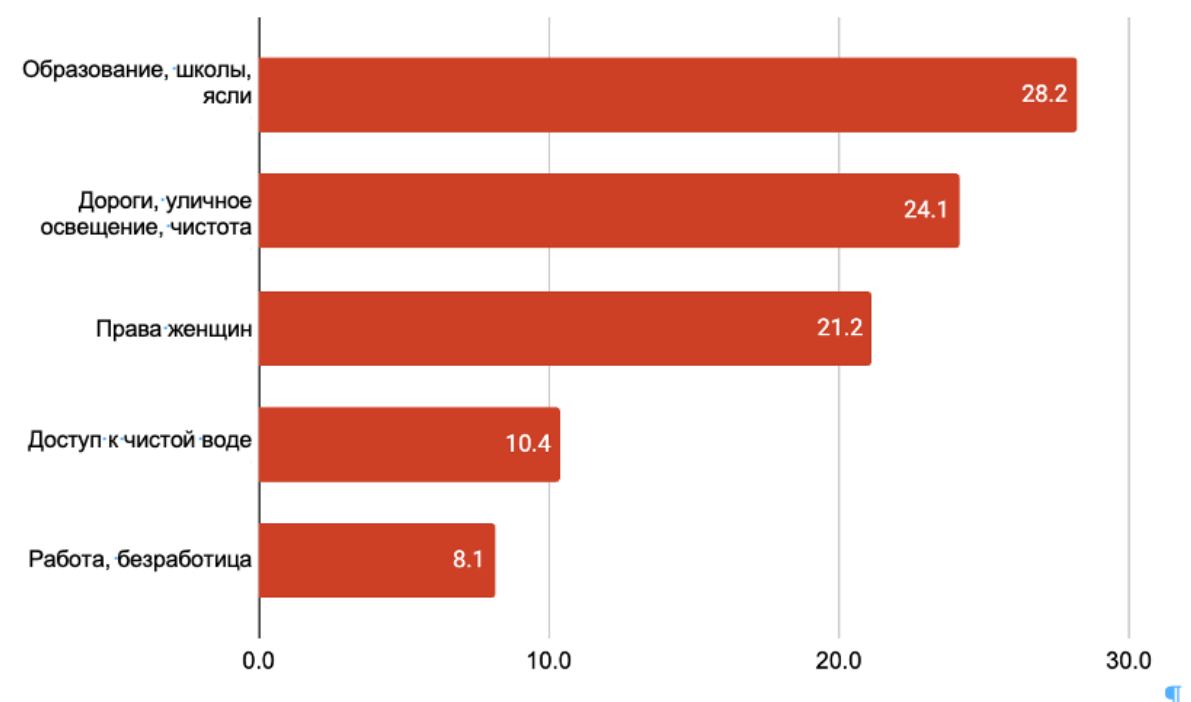


Диаграмма 4. Приоритеты избирательной кампании для женщин-кандидатов (в процентах от общего числа респондентов)



Распространенность и формы насилия

Общая статистика

39,9% женщин-кандидатов столкнулись с насилием во время избирательной кампании.

Типы насилия

Психологическое (34,6%), сексуальные домогательства (10,7%), экономическое (9,1%), физическое и сексуальное (менее 1%).

Социальные сети

Основное пространство для насилия, с которым сталкивались женщины-кандидаты, особенно в Бишкеке (69,4%) и Оше (61,5%).

Факторы риска

- 1

Городские кенешы и ЖК

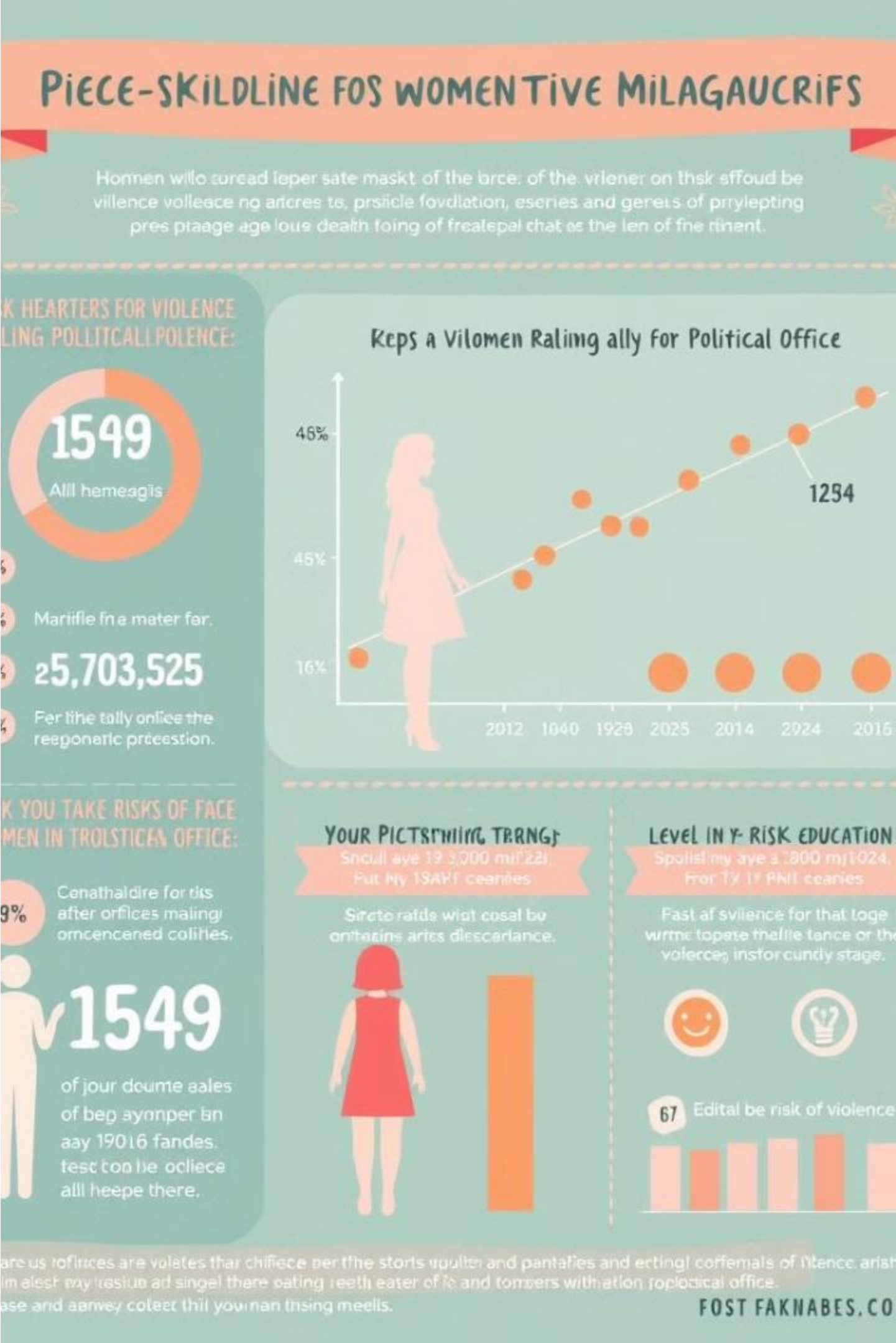
Женщины-кандидаты в городских кенешах сталкивались с насилием чаще (48,6%), чем в сельских (32,6%).
- 2

Семейное положение

Незамужние (52,9%) и разведенные (51,9%) женщины подвергались насилию чаще, чем замужние (38,8%).
- 3

Возраст и образование

Молодые кандидаты до 40 лет и с высшим образованием сталкивались с более высоким риском насилия.



Реакция на насилие

Низкий уровень обращений

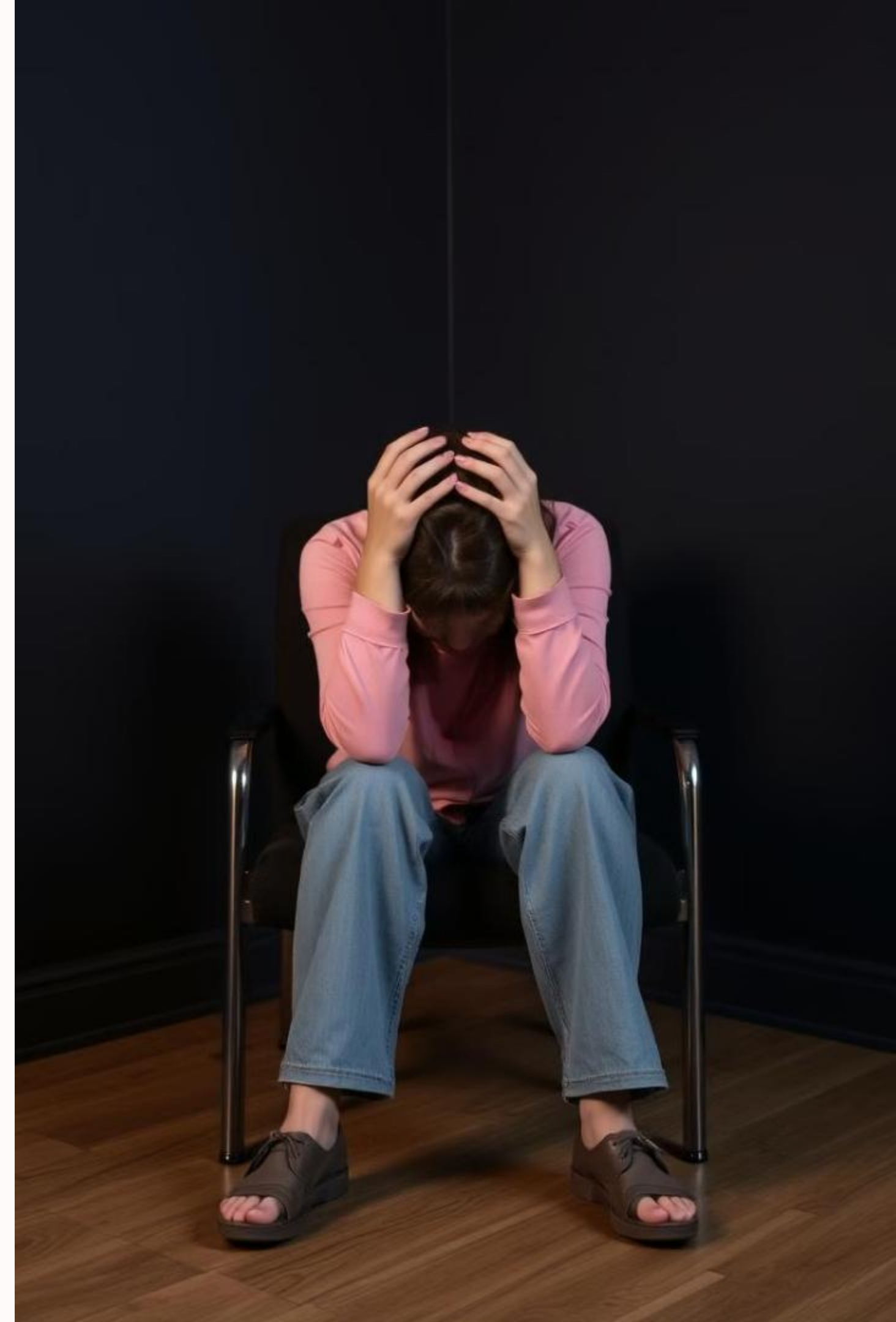
Только 3,4% женщин, столкнувшихся с насилием, подали официальные жалобы.

Отношение к насилию

32,2% женщин не сообщали о насилии, опасаясь, что их заявления не будут восприняты всерьез. 97,5% жертв не подали официальные жалобы.

Модель поведения

Начинали избегать личных встреч в рамках агитационных кампаний (36 случаев); Переставили ходить в одиночку на встречи (36 случаев), Все остальные **ничего не делали**; Обсуждали неформально и только **3 заявили публично**



Почему такая стратегия поведения?

- Считали что ситуация недостаточно серьезная
- Недоверие к судебной системе и правоохранительным органам
- Восприятие насилия как "части политики"
- Недостаток информации
- Отсутствие служб поддержки
- Отсутствие механизма подачи жалоб



Предпосылки насилия



Патриархальные установки

Стереотипы и дискриминация в отношении женщин-политиков.



Низкий статус женщин

Ограниченные ресурсы, непризнанный домашний труд, экономическая зависимость.



Роль СМИ

Слабое конструирование моделей женского лидерства в медиа.

Вызовы

- Механизмы квотирования и резервирования – пока единственные специальные меры, позволяющие обеспечить представительство женщин на выборных должностях и не способны обеспечить достаточный уровень участия женщин на уровне принятия решения
- Отсутствие социальных лифтов, школ лидерства для женщин ведет к отставанию в компетенциях, навыках, способных трансформировать женский активизм в новую модель лидерства
- Распространенность политического насилия значительно снижает активизм и готовность женщин к участию в политической жизни страны
- Тиражирование СМИ традиционных ролей женщин снижает их видимость, активность и политическое влияние. СМИ не способны конструировать установки, а также пространство и среду для проявления и демонстраций женского лидерства

Политика и механизмы

Государственная политика женского лидерства

1. **Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденная Указом Президента КР от 12 октября 2021 года УП № 435: 7.4. Инклюзивный рост:**
- расширение экономических прав женщин;
 - увеличение представленность на уровне принятия решений;
 - сохранение законодательных норм квотирования и представленности женщин в выборных органах системы государственного и муниципального управления;
 - усиление позиций по представленности женщин на уровне исполнительной власти;
 - внедрение целевых проектов для поддержки женщин в науке;
 - создание и внедрение программ для развития цифровых навыков среди женщин;
 - внедрение системы квотирования представленности женщин для получения профессионального технического образования на бесплатной основе, в том числе IT-специалистов.

Государственная политика женского лидерства

3. **Программа по поддержке и развитию женского предпринимательства в Кыргызской Республике на 2022-2026 годы, утвержденная Постановлением Правительства КР от 8 декабря 2021 года;**
4. **План действий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о роли женщин в обеспечении мира и безопасности на 2022-2024 годы, утвержденный Распоряжением Кабинета министров от 8 апреля 2022 года № 183-р**
5. **Государственная программа Кыргызской Республики по поддержке женского лидерства до 2030 года, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 7 марта 2024 года №62**

Государственная политика женского лидерства

2. **Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года № 513:**
- Расширение экономических возможностей женщин;
 - Культурная политика и функциональное образование
 - Усиление защиты от гендерной дискриминации и справедливое правосудие;
 - Продвижение гендерного паритета в принятии решений и расширение женского политического участия;
 - Регуляторная политика

Институциональные механизмы государственной политики женского лидерства на национальном уровне



Что предлагается?

- Надо создавать среду
- Среда невозможно ждать (нужны законы, институциональный механизм)
- Фокус на организации, кто должен (структуру менять)
- Мессадж – стране нужны профессиональные кадры



Рекомендации

Укрепление законодательной базы

Определение насилия в отношении женщин в политике и разработка политик для его документирования, устранения и предотвращения.

Повышение осведомленности

Информирование общественности о насилии в отношении женщин в политике и способах его выявления, устранения и предотвращения.

Инвестиции в развитие

Поддержка профессионального развития и карьерного роста женщин в политике.

Создание благоприятной среды

Изменение организационных структур и институциональных механизмов для обеспечения безопасности и равных возможностей.