

ЖИЗНЬ В КЫРГЫЗСТАНЕ - 2024



«ОСТАВЛЕННЫЕ» ДЕТИ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ

Айнидинова Альбина, Адылбеков Данияр, Сыдышова Элиза.
Студенты 3 курса Академии государственного управления при
Президенте Кыргызской Республики

Бишкек, 10.10.2024

Дети трудовых мигрантов – социальные сироты

16-летнего Азамата (имя изменено) и его 17-летнюю сестру мама оставила в детском доме 10 лет назад. Женщина уехала в трудовую миграцию в Турцию, чтобы заработать на дом, но так и не вернулась. Азамат и его сестра выросли, но по-прежнему ждут маму.

“Сначала мы жили дома с мамой, папы у нас не было. Мама не могла нас обеспечивать. Потом комиссия из мэрии приехала к нам домой, посмотрела, в каких условиях мы живем, и решили нас с сестрой отправить в интернат. Мне было 6 лет, а сестре 7. Мама уехала в Турцию. Обещала, как только заработает денег, вернется и постарается купить дом. С тех пор прошло 10 лет», - говорит Азамат.

В начале этого года в больнице города Кара-Балты **умерла** 7-летняя девочка, родители которой работали в России. Врачи рассказали, что ребенок поступил в реанимацию в крайне истощенном, тяжелом состоянии, с неуточненной бронхопневмонией. СМИ со ссылкой на родителей погибшей сообщили, что та родилась недоношенной, у нее были проблемы со здоровьем. По данным местных властей, осенью прошлого года родители девочки уехали на заработки. Когда они узнали, что дочь больна, то вернулись в Кыргызстан. До этого времени ребенок находился на попечении старшей сестры 18 лет.

<https://www.nlkg.kg/ru/projects/sociologiya/deti-trudovyx-migrantov--socialnye-sirotы>
<https://ru.sputnik.kg/20181026/deti-migranty-blagopoluchie-poboi-1041707532.html>
<https://rus.azattyk.org/a/32235534.html>

“Немало случаев, когда жертвами насилия и даже детоубийства со стороны взрослых становятся дети трудовых мигрантов. И преступления совершаются родственниками ребенка. Жуткие события произошли в Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областях, когда убили ребенка грудничкового возраста и девочку двух лет. Эти самые резонансные убийства с особой жестокостью происходили именно в тех семьях, где матери оставили своих малолетних детей у родственников, а сами находились в трудовой миграции. И, когда мы начали выяснять, оказалось, что у одного ребенка мать сама была полной сиротой и оставила у мачехи своего ребенка. А в другом случае малышку оставили у снохи”, - говорит

09:08, 8 ЯНВАРЯ 2021 ОБЩЕСТВО

Оставленные позади. Как трудовая миграция в Центральной Азии влияет на детей

В начале сентября 2022 года общественность КР была шокирована жестоким убийством 14-летней девочки в Кадамжайском районе, которая была найдена задушенной и со связанными за спиной руками. Ее родители также находились в России на заработках. По подозрению в совершении этого преступления были **задержаны** три человека. Также сообщалось, что от занимаемой должности был отстранен социальный педагог школы, где училась несчастная. А местному социальному работнику вынесли предупреждение.

Дети трудовых мигрантов в Кыргызстане

– одна из самых уязвимых групп

- 100 074 ребёнка в стране, у которых один родитель или оба находятся в миграции (по официальным данным). Из этого числа детей около 5500 живут с людьми, которые не являются их родственниками.
- Однако согласно данным Многоиндикаторного кластерного исследования положения детей и женщин в КР, 2018, 12% детей в Кыргызстане (более 277 000 детей) имеют одного и 99 000 детей имеют обоих родителей, проживающих за границей.
- В детских домах Кыргызстана только 3% детей - круглые сироты. Остальные 97% - социальные сироты. То есть дети, у которых есть один или оба родителя, но они по каким-то причинам не занимаются воспитанием и содержанием детей. В эту категорию входят и дети трудовых мигрантов.

Кодекс «О детях» решит проблемы?

- В новом Кодексе «О детях» формализовано опекуновство над детьми, оставленными из-за трудовой миграции.
- В НПА не имеется определения «дети трудовых мигрантов», но есть определение детям, оставшимся без попечения родителей и детям, находящимся в ТЖС.
- В 2022 году на «горячую линию» для детей по номеру 111, открытую Минтруда, соцобеспечения и миграции, поступило 94 тысячи 579 обращений. Это означает, что в среднем на этот телефон доверия поступало более 200 звонков в день. Из них 25% обращений было от детей.
- Подсчёт и выявление детей продвинулось, подворовой обход со стороны Минтруда и миграции, однако мониторинг условий проживания не ведётся.

- Кодекс Кыргызской Республики о детях определяет детей, оставшихся без попечения родителей как лиц, в возрасте до 18 лет, лишенные родительской заботы со стороны единственного или обоих родителей в связи с их смертью, а также если родители неизвестны, у которых отсутствуют родители в связи с лишением их или ограничением их родительских прав, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), нахождением их в лечебных учреждениях, отбыванием ими наказания в виде лишения свободы, нахождением их в местах содержания под стражей, уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений и в иных случаях признания ребенка **оставшимся без попечения родителей в установленном законом порядке.**

Единая электронная база данных детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации от МТСОМ

Информация о детях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации за II-квартал 2023 года

Наименование районов/ городов	Итого, всего детей, находящихся в ТЖС	Количество ИПЗР на детей (Индивидуальный план защиты ребёнка)	Итого, всего количество детей, выведенных из ТЖС	Численность выявленных семей в ТЖС	Количество ПИРС на семей (План индивидуальной работы с семьей)	Численность выведенных семей из ТЖС
<i>город Бишкек</i>	404	298	251	136	97	44
<i>Чуйская область</i>	717	232	388	276	72	6
<i>Ысык-Кульская область</i>	793	199	148	117	81	12
<i>Нарынская область</i>	336	271	201	8	7	3
<i>город Ош</i>	50	29	109	17	16	13
<i>Ошская область</i>	205	60	174	7	7	4
<i>Жалал-Абадская область</i>	564	147	491	57	34	16
<i>Баткенская область</i>	208	99	92	22	22	9
<i>Таласская область</i>	79	47	44	22	22	7
ИТОГО ПО РЕСПУБЛИКЕ	3 356	1 382	1 898	662	358	114

Мисалы, Тогуз-Торо районундагы мигрант үй-бүлө жана алардын балдары тууралуу 2024-жылдын 1-кварталына карата статистика

№	Айыл аймактар	Үй-бүлөлөрдүн саны			Балдардын саны			Кимдин колунда калган (тышкы/ички миграциядагылардын балдары)						Жашы боюнча			Жалпы балдардын саны	
		жалпы	анын ичинен		жалпы	анын ичинен		Апасы	Атасы	Чоң ата, чоң эне, тайата, тайэне	Башка туугандарында	Туугандары эмес	Балдар өздөрү калган	0-7 жаш	7-14 жаш	14-18 жаш	уул	кыз
			тышкы	ички		тышкы	ички											
1	Каргалык	337	133	204	121	34	87	70	3	43	5	-	-	5	39	77	71	50
2	Тогуз-Торо	46	17	29	70	31	39	9	6	40	15	-	-	5	45	20	34	36
3	Сары-Булун	67	10	57	32	9	23	-	-	29	3	-	-	9	15	8	19	13
4	Көк-Ирим	33	8	25	55	10	45	-	2	48	5	-	-	6	28	21	31	24
5	Атай	20	6	14	20	6	14	0	1	17	2	-	-	-	11	9	11	9
	Жалпы саны район боюнча	503	174	329	298	90	208	79	12	177	30	-	-	25	138	135	166	132

Кейс Тогуз-Торо райондук Эмгек, Социалдык Камсыздоо жана Миграция башкармалыгынын иш тажрыйбасынан (интервью) (1)

- Элмира 36 жашта. 1-турмушунан Айдана жана Акылай аттуу 2 кызы бар. (аттары өзгөртүлдү) Күйөсү ичкилик ичип жумушсуз жүргөндүктөн ажырашып, кыздарын таенелерине мыйзамдуу камкорчу кылып дайындап Россияга иш издеп кеткен. Элмира Россиядан көп өтпөй эле 2-турмушка чыгып 2 балалуу болгон. 1-турмушунан 2 кызы таенесинин карамагында калган. Таенесинин катуу мамилесинен жашы жете элек Айдана үйүнөн качып 2022-жылы айылына жакын жердеги Нарын дарыясына түшүп кетип өз жанын кыйган.

Кейс Тогуз-Торо райондук Эмгек, Социалдык Камсыздоо жана Миграция башкармалыгынын иш тажрыйбасынан (интервью) (2)

- Зарина көп балалуу аз камсыз үй-бүлөдөн. Айбек аттуу бала ала качып кетип макул болуп чогу жашап калган. Ортодо 3 баласы бар. Бул үй-бүлө жумушсуздуктун айынан ажырашып кеткен. Зарина 3 баласын күйөсүнө таштап бир тууган эжеси менен Москва шаарына иш издеп кеткен. Ушул учурда Заринанын күйөсү икилик көп ичип балдарын жакшы караган эмес. Жашы жете элек балдарды чоң энеси багып-табиялаган. Бул үй-бүлө социалдык коргоо башкармалыгынан аз камсыз үй-бүлө катары жөлөкпул алып келишкен. Айбек Жалал-Абад областынан 2-аял алып, 1 кыздуу болгон. Үй-бүлөдөгү чыр-чатак, атасынын ичкилик ичүүсүнөн жашы жете элек балдары жабыркап келген. 3 бир туугандын 2-си Асан 2024-жылдын февраль айында асынып каза болгон. Балдардын энеси Зарина дагы балдарына кайдыгер мамиле кылып сураган эмес. 2016-2017-жылдары Заринанын энелик укуктан ажыратуу боюнча райондук социалдык өнүгүү башкармалыгы материал топтоп сотко кайрылган

Сурамжылоонун жыйынтыктары

Пример решения проблемы на местном уровне

- "Инсан Лейлек" коомдук фондунун башчысы Гүлнара Дербишева Баткен облусундагы эмгек мигранттарынын балдары үчүн билим берүү борборун уюштурган. «Мигранттардын балдары жөнүндө сөз болгондо, алар көп муундуу үй-бүлөлөрдө калган, билими жок балдар экендигин, чоң ата, чоң энелери балдарын карай албай, өзүлөрү кызмат кыла албай тургандыгын түшүнүшүбүз керек. Буга ылайык, мигранттардын балдары өздөрү менен өзү калышат, үй жумуштарына тартылышат, окууга таптакыр кызыгышпайт жана мектепти такай калтырышат. Көбүнчө өспүрүм курагында алардын психологиялык көйгөйлөрү көп болуп, мыйзам менен карама-каршылыктар башталат. Аларды карап отурсак, аларда баарлашуу көндүмдөрү жок болот

Неэффективность государственной политики в сфере обеспечения прав и интересов детей

- Не оформляется официальное опекунство ("Положение об опеке и попечительстве" не работает) – вопросы юридического характера затягиваются (согласие на лечение, выезд, образование и пр.), ответственности нет.
- Сегодня социальная работа ведется только на уровне района, до айыл окмоту (конкретного села) не доходят. Нагрузка на работников отделов по поддержке семьи и детей большая. В некоторых районах на одного сотрудника приходится до 50-55 тыс.детей. Поэтому решать своевременно все вопросы и проблемы он не может, узнает о случившемся постфактум.
- Отказ от претензий со стороны родителей - отказ от защиты интересов ребенка.

Социальный опрос среди молодежи Кыргызстана на тему «Дети мигрантов» (ЮНИСЕФ).

Пути решения проблем оставленных детей согласно опроса:

- - увеличение заработной платы;
- - разработка программы по поддержке детей мигрантов;
- - создание специализированных интернатов с благоприятными условиями для детей мигрантов;
- - обеспечение мигрантов рабочими местами на родине;
- - создание стабильной политической и экономической ситуации в стране;
- - улучшение работы в сфере планирования семьи;
- - сокращение безработицы;
- - выплата пособия и стипендии в получении образования детям мигрантов;
- - создание благоприятных условий для начинающих предпринимателей и малого бизнеса;
- - проведение ежемесячных проверок в семьях, где живут дети мигрантов.

Эмне кылуу зарыл?

- Мигранттардын жана турмуштук оор кырдаалга кабылган балдардын туруктуу маалымат базасын түзүү маселесин кароо.
- Мигрант балдарды аныктоо жана аларга жана алардын үй-бүлөлөрүнө социалдык-укуктук жардам көрсөтүү боюнча туруктуу мониторинг жүргүзүү.
- Башкалардын колунда тарбияланып жаткан мигрант балдар жөнүндө маалымат берүү үчүн мекемелердин кызмат адамдарынын жана жарандардын жоопкерчилигин жогорулатуу механизмин аныктоо.
- Балдар иштери боюнча комиссиянын ишине көзөмөлдү күчөтүү.
- Өлкөдө эмгек мигранттарынын балдары боюнча улуттук программаны иштеп чыгуу зарыл. Анткени, миграция маселеси биздей аз калк үчүн чоң көйгөйдү жаратуусунда.
- Эмгек мигранттарынын калтырган балдарына мамлекетти колдоону жакшыртуу жана эмгек мигранттарынын балдары менен иш алып барган мамлекеттик органдарга элдин ишенимин күчөтүү