



«Имущественные права женщин в Кыргызской Республике»

Результаты исследования в рамках проекта «Расширение возможностей для женщин в сфере имущественных отношений в незарегистрированных фактических брачных отношениях»

при финансовой и экспертной поддержке

Инициативы гражданского общества Университета Центральной Азии

Бишкек -2024 г.

Цель исследования:

Разработка рекомендаций по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство КР по реализации имущественных прав и возможностей женщин в незарегистрированных фактических брачных отношениях.

Задачи:

1. Провести анализ международных актов и национального законодательства по реализации имущественных прав женщин в зарегистрированных и незарегистрированных фактических брачных отношениях.
2. Изучить барьеры реализации имущественных прав женщин в зарегистрированных и незарегистрированных фактических брачных отношениях

Методология исследования

- Анализ международных актов и национального законодательства по реализации имущественных прав женщин в зарегистрированных и незарегистрированных фактических брачных отношениях
- Глубинное интервью с женщинами, чьи имущественные права были нарушены - всего 40 чел (женщины) в 7 областях страны
- Экспертное интервью со специалистами Министерства Юстиции КР (ГГЮП, практикующие адвокаты) – 2 респондента (экспертная команда проекта)
- Экспертное интервью со специалистами управления социальной защиты – 2 респондента
- Экспертное интервью с социальными работниками ОМСУ – 2 респондента
- Экспертное интервью с представителями НПО – 4 человека (юридические клиники, правозащитные организации, шелторы, центры помощи детям) Итого: 10 человек

Экспертное интервью. Интервью были направлены на решение двух основных задач исследования:

1. Получение экспертных оценок и мнений относительно текущего состояния защиты прав женщин и детей .
- 2.Выявление проблемных областей и потенциальных направлений деятельности для улучшения ситуации с защитой прав женщин и детей.

Опрошены представители различных профессиональных сфер, имеющие непосредственное отношение к правам женщин и детей, а также к социальным аспектам их защиты. В результате проведенных интервью судей, адвокатов, нотариусов, специалистов по защите прав женщин и детей, а также представителей государственных и неправительственных организаций были собраны экспертные мнения и оценки текущей ситуации, а также выявлены ключевые проблемы и направления деятельности для дальнейших улучшений

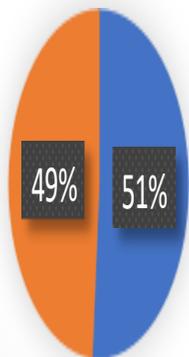
Демографические данные респондентов

Область	Женщины, состоявшие в официальных брачных отношениях	Женщины, состоявшие в неофициальных брачных отношениях	Всего
Всего	21	20	41
Бишкек	3	2	5
Чуйская область	5	7	12
Иссык-Кульская область	7	4	11
Нарынская область,	3	1	4
Таласская область,	2	1	3
Жалалабадская область		3	3
Баткенская область	1	1	2
Ошская область		1	1

Демографические данные респондентов

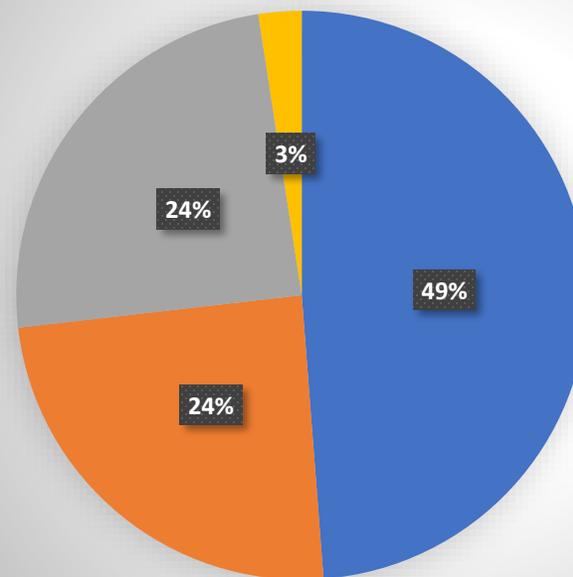
Был ли Ваш брак
зарегистрирован?

Да
Нет



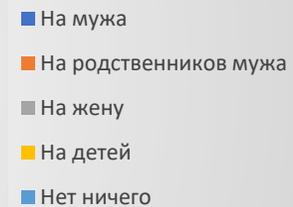
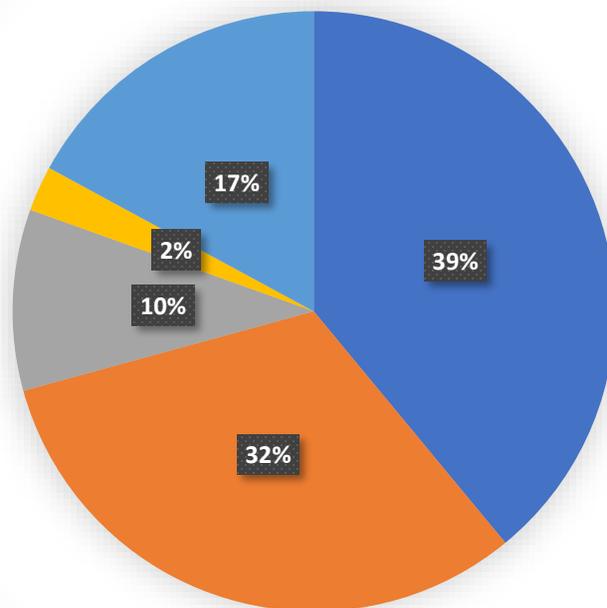
Образование

Высшее
Средне-специальное
среднее
Никакое

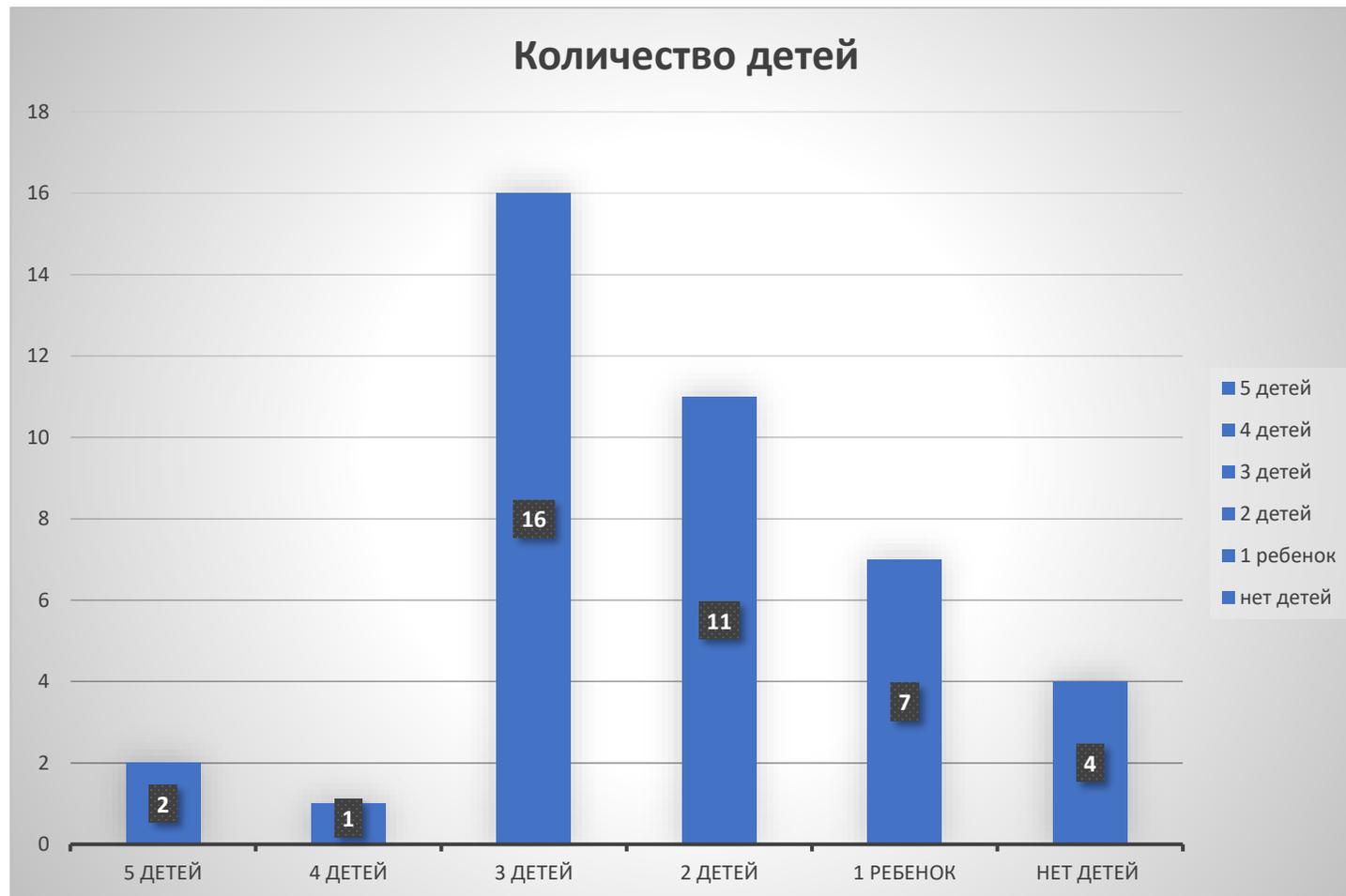


Экономический статус

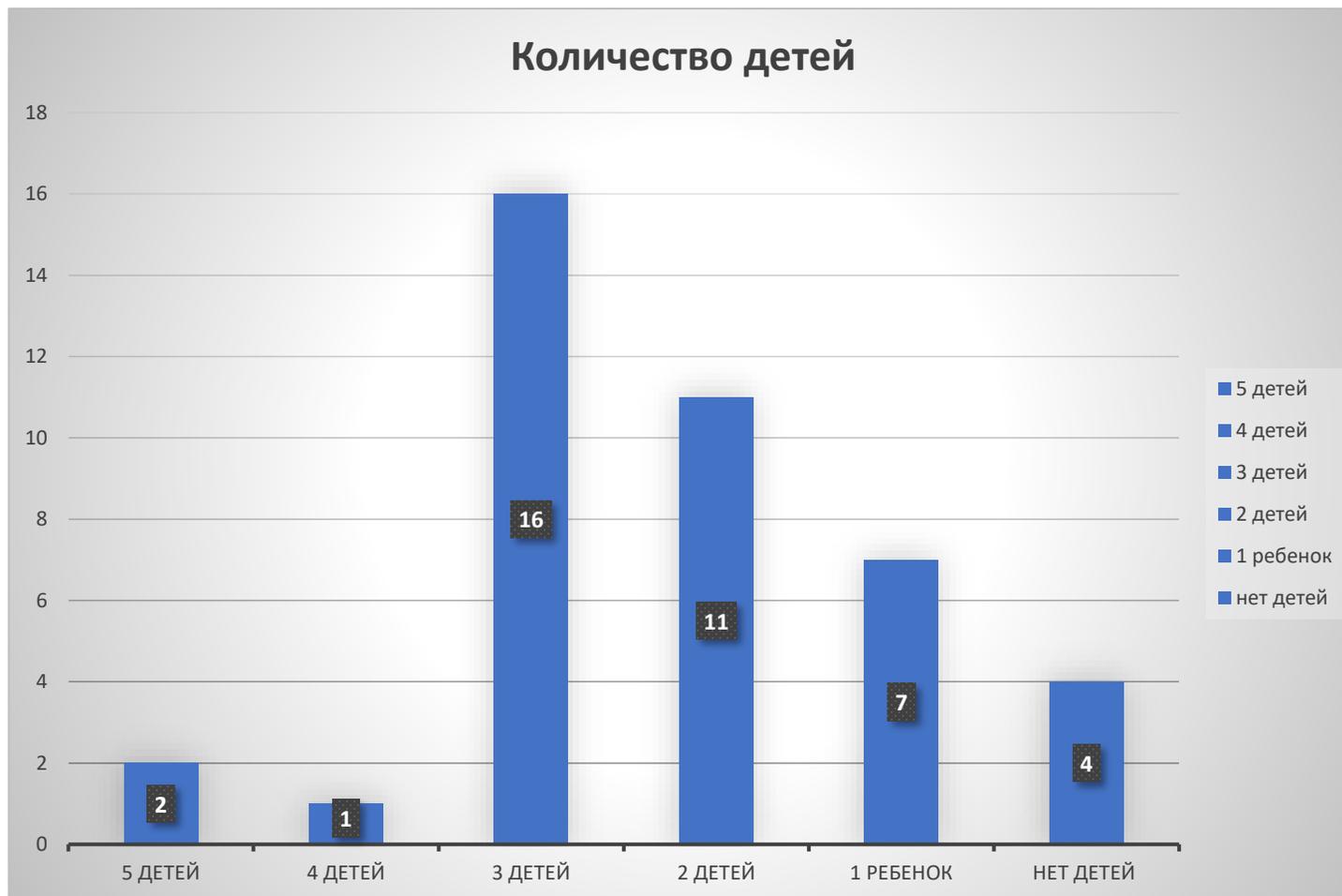
На кого было оформлено имущество?



Демографические данные респондентов



Демографические данные респондентов



Барьеры в защите имущественных прав женщин: де факто

Первый и один из наиболее значимых видов барьеров — социокультурные. Традиционные социокультурные нормы и стереотипы продолжают оказывать сильное влияние на жизнь женщин в современном Кыргызстане. Эти стереотипы могут создавать ограничения в доступе к ресурсам и возможностям для защиты собственного имущества.

Барьеры в защите имущественных прав женщин: де факто

Второй барьер связан с недостаточной осведомлённостью. Многие женщины не знают о своих имущественных правах или не обладают необходимыми знаниями и ресурсами для их защиты. В результате данного исследования было выявлено, что это вызвано ограниченным доступом женщин к правовой помощи, в том числе культурные препятствия, мешающие женщинам получить доступ к информации и обучению.

Барьеры в защите имущественных прав женщин: де факто

Третий барьер связан с недостатками в правоприменительной практике.

Несмотря на существующие законы и положения, в некоторых случаях правоприменительные органы могут не обеспечивать должной защиты имущественных прав женщин. Это может быть вызвано коррупцией, предвзятостью, или недостаточной готовностью судебных органов рассматривать дела, касающиеся женщин, с должным вниманием и компетенцией.

Защита имущественных прав женщин в Кыргызстане: международные стандарты и национальное законодательство

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

- Данный Пакт основывается на правах, предусмотренных во Всеобщей декларации прав человека.
- Согласно Пакту Кыргызская Республика взяла на себя обязательство, что права, провозглашенные в Пакте [Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года №1406-XII], будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении пола, имущественного положения, или иного обстоятельства (ст.2) [См.: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml].
- Кыргызская Республика взяла на себя также обязательство обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в Пакте (ст.3).
- Актуальным для женщин, которые остаются без жилья и средств, после прекращения незарегистрированных фактических брачных отношений, являются положения ст. 11 Пакта, в котором государство признает право каждой женщины на достаточный жизненный уровень для нее и ее семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Государство должно обеспечить, чтобы правила и процедуры расторжения брака никоим образом не были связаны с экономическими аспектами развода. Женщинам, которые не в состоянии оплатить судебные издержки и услуги адвокатов, должна быть предоставлена бесплатная юридическая помощь, с тем чтобы для получения развода они не были вынуждены отказываться от своих экономических прав (п.42).

Рекомендации

- На основе пятого периодического доклада Кыргызстана по исполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, замечаний и рекомендаций Комитета, результатов настоящего исследования, разработать план дополнительных мер и действий в сфере обеспечения и защиты имущественных прав женщин в незарегистрированных фактических брачных отношениях.
- Необходимо признать женщин в незарегистрированных фактических брачных отношениях как отдельной «социальной группы» и рассматривать их в рамках прав человека как уязвимая группа, нуждающаяся в особой защите и поддержке из-за особых обстоятельств своего статуса. Меры должны уделить особое внимание женщинам из сельских районов, из числа этнических меньшинств, женщинам-инвалидам и пожилым женщинам.
- Меры, в том числе временные специальные меры, должны быть направлены на обеспечение равных возможностей для женщин в незарегистрированных фактических брачных отношениях, на устранение дискриминационных положений, и установление ответственности виновных лиц за допущенные нарушения.
- Необходимо создать механизм мониторинга осуществления принятых мер и оценки их воздействия на достижение подлинного равенства между женщинами и мужчинами.

Рекомендации

- При подготовке шестого периодического доклада Кыргызстана по исполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предусмотреть особый раздел (разделы) о законодательных, судебных, административных и других мерах, принятых государством для выполнения положений Конвенции, и о достигнутом прогрессе в сфере обеспечения и защиты имущественных прав женщин в незарегистрированных фактических брачных отношениях.

Рекомендации

- Ввести в оборот гражданско-правовой способ оформления имущественных отношений женщин в незарегистрированных фактических брачных отношениях - посредством заключения договора:
 - а) общей долевой или совместной собственности;
 - б) договора простого товарищества;
 - в) договора пользования жилым помещением;
 - г) комбинацию указанных выше и других договоров (смешанные договора).
- Разработать шаблоны типовых договоров: общей долевой собственности, совместной собственности, простого товарищества, смешанных договоров. Рекомендации по оформлению и заключению таких договоров.
- Проводить соответствующие мероприятия по распространение информации среди населения и информационно-просветительскую работу по заключению договоров с юридической точки зрения.

Рекомендации

- Рекомендуется периодически проводить исследования, сбор и анализ данных в области экономического статуса и имущественных прав женщин в семье, в фактических брачных отношениях, после прекращения семейных или фактических брачных отношений. Данная мера содержится в п.24 Национального плана действий по достижению гендерного равенства на 2022–2024 годы Результаты исследований и анализа публиковать в широком доступе.

Рекомендации

- Разработать учебные модули и проводить обучение женщин, юристов, адвокатов, нотариусов, должностных лиц органов местного самоуправления, судей на периодической основе.
- Ввести публичный реестр заключенных договоров, которые регулируют имущественные отношения сторон фактических брачных отношений. Подачу сведений в реестр возложить на лицо, удостоверившего соответствующий договор или засвидетельствовавшего подлинность подписи на договоре: нотариуса, должностное лицо органа местного самоуправления, посольства и консульского учреждения.
- Необходимо утвердить структуру неоплачиваемого домашнего труда женщин, в том числе по уходу за детьми, за нетрудоспособным супругом, за иждивенцами, за престарелыми родителями мужа и т.д., наладить сбор данных о таком труде и установить его монетизацию в качестве основы для его признания и компенсации, например, путем утверждения типовых преysкурантов цен или методики оценки домашнего труда. Монетизация такого труда позволит женщине в незарегистрированных фактических брачных отношениях оценить свою долю в общем имуществе или оценки размера своего вклада в партнерство.

Спасибо за внимание!