

Модель зеленой экономики Кыргызской Республики

Использование МЗЭ для валидации мер, направленных на развитие зеленой экономики

Механизмы обмена внешнего долга Кыргызской Республики на зеленые инициативы (проекты) Определение «обмена долга» (СВОП операция)

- Обмен долга на экологию, охрану окружающей среды, устойчивое развитие, обмен долга на помощь третьим странам и др.
- Обмен долга на природу - это финансовые операции, при которых часть внешнего долга развивающейся страны прощается в обмен на местные инвестиции в меры по сохранению окружающей среды
- Опыт КР: Конверсионные соглашения по обмену внешнего долга с Германией (Банк KfW):
 - 3 этапа конверсии долга – 14,3 млн. евро (2006, 2010, 2016, 1:2)
 - Жилищное строительство – 14,9 млн. евро (2022, 1:1)

Предыстория образования внешнего долга КР

- Внешний долг КР на момент обретения независимости в 1991 году – **0 долларов США**
- Отсутствие опыта заимствования и управления внешним долгом (коммерческие и технические кредиты, гарантии)
- Помощь от международных финансовых учреждений (Всемирный банк, АБР, МВФ и др.)
- Внешний долг на конец 2000 года – **более 130% к ВВП**
- Реструктуризация внешнего долга (Парижский Клуб 2002, 2005)
- Двусторонние переговоры (Россия – \$300 млн., Турция – \$51 млн, Германия – 29,2 млн. евро, Пакистан и др.)
- Многосторонние кредиты (MDRI, НРС 2006)
- Снижение внешнего долга **до 44,6% к ВВП в 2008 году**

Описание текущей ситуации

- Высокий уровень внешнего долга КР и риски по обеспечению финансовой и долговой устойчивости
 - Внешний долг КР на конец 2022 года – **\$4,479 млрд. (41,7% к ВВП)**
 - 2019 год – 43,3%; 2020 год (COVID-19) – 57,9%; 2021 год – 49,2%
- Нагрузка на государственный бюджет и ограниченность финансовых средств для реализации зеленых проектов
 - Обслуживание внешнего долга КР в 2023 году – \$385 млн., 2024 – \$475 млн., 2025-2027 годы – \$500-540 млн.
 - Или 3,5-4,0% от ВВП; 9,0-11,5% от расходов республиканского бюджета
- Инициатива Президента КР по обмену внешнего долга на реализацию зеленых инициатив (проектов):
 - Приглашение кредиторов для реализации зеленых проектов (ГЭС, малые ГЭС, ВИЭ)
 - Со-финансирование Правительства КР для реализации зеленых проектов

Обязательства КР в рамках международных климатических инициатив

- В октябре 2021 года Правительство КР одобрило Обновленный Определяемый на национальном уровне вклад КР (ОНУВ) в целях сокращения выбросов парниковых газов
- В соответствии с ОНУВ общей целью КР является сокращение выбросов парниковых газов на 16,6% к 2025 году и 16,0% к 2030 году
- При наличии международной поддержки выбросы парниковых газов к 2025 году будут сокращены на 36,6%, а к 2030 году на 43,6%
- Общая расчетная стоимость реализации митигационных и адаптационных мер КР составляет **около 10 млрд. долл. США**, из них 37% – собственные ресурсы (средства частного сектора, международных организаций, средства государственного бюджета) и 63% – потребность в международной финансовой поддержке

Общие предположения и использованные данные в модели

- Используются данные по фактически освоенным средствам до 2022 года и будущему освоению кредитных средств от двусторонних и многосторонних кредиторов с 2023 по 2026 годы в соответствии с законом о республиканском бюджете, ОНФП (данные Министерства финансов КР)
 - Также проведен анализ с прогнозированием освоения кредитных средств после 2026 года, а также сценарии с оптимистичным и пессимистичным сценариями роста ВВП
- Обмен внешнего долга применяется только к суммам по погашению основной суммы внешнего долга перед двусторонними кредиторами за период с 2023 по 2028 годы (6 лет)
- Обмен внешнего долга перед многосторонними кредиторами в модели не рассматривается

Рассматриваемые сценарии

В модели рассматриваются четыре сценария развития ситуации:

1. Базовый сценарий: BAU (business as usual) – сценарий, при котором не предусмотрены какие-либо меры по обмену внешнего долга
2. Сценарий обмена внешнего долга в размере 10%: данный сценарий включает внешний долг перед европейскими странами (Франция, Германия, Дания, Турция), Японией и Южной Кореей
3. Сценарий обмена внешнего долга в размере 50%: данный сценарий включает внешний долг перед странами в сценарии 2 и Китаем
4. Сценарий обмена внешнего долга в размере 100%: данный сценарий включает внешний долг перед всеми странами

Результаты анализа

- Реализация механизма обмена внешнего долга для финансирования зеленых проектов окажет положительное влияние на экономику, внешний долг, государственные финансы и экологию КР
- Сокращение объема и обслуживания внешнего долга позволит снизить нагрузку на государственный бюджет, высвободить средства для зеленых инвестиций и достичь устойчивости внешнего долга
- Реинвестирование высвободившихся средств для реализации зеленых проектов окажет влияние на:
 - дополнительный рост в новых секторах экономики, в т.ч. создание дополнительных рабочих мест
 - увеличение государственных доходов и соответствующее увеличение зеленых инвестиций
 - Снижение выбросов парниковых газов

Рисунок 1. Государственный внешний долг Кыргызской Республики (в долларах США)

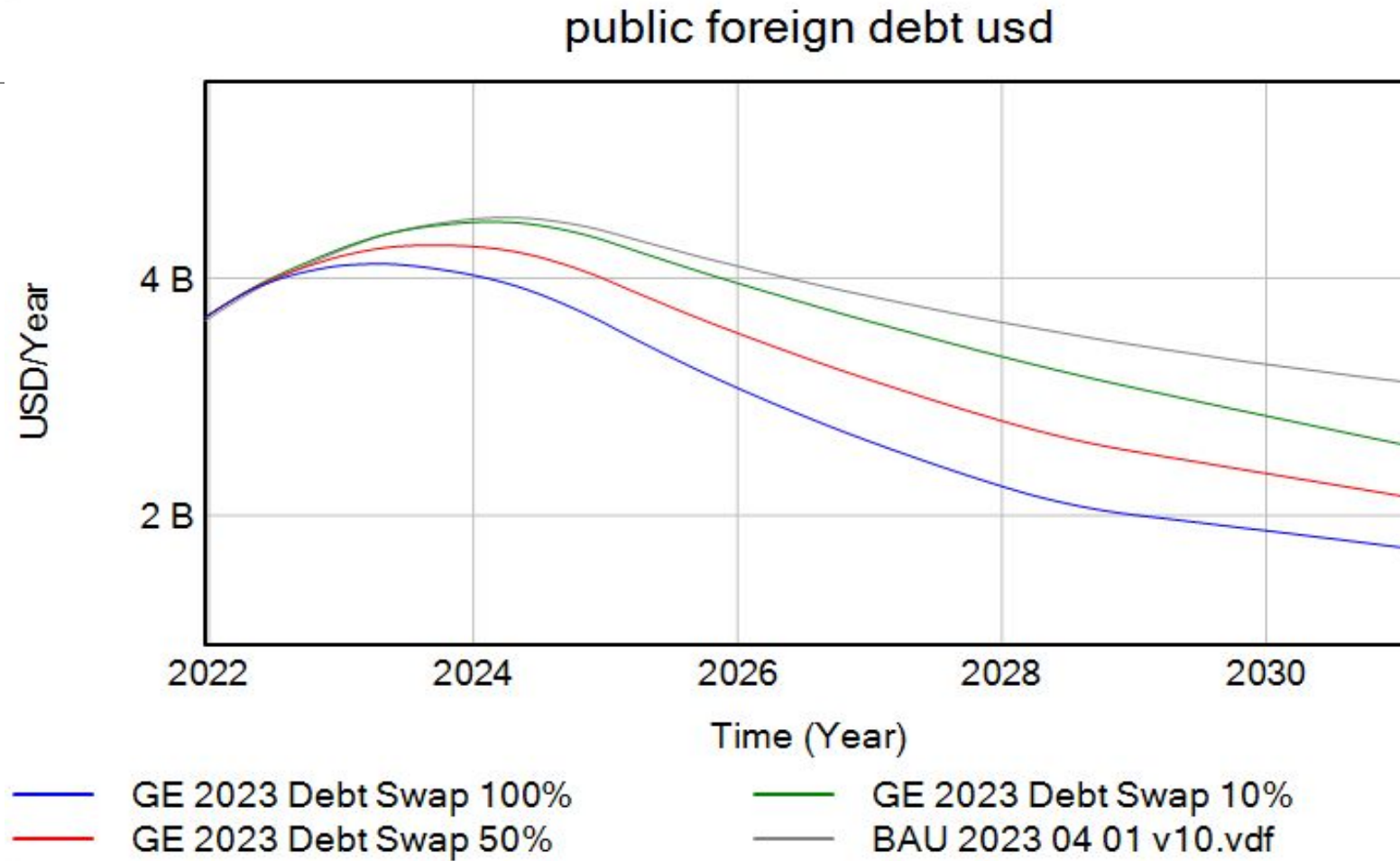


Рисунок 2. Сумма долговых обменных операций в 2023-2028 годах (в долларах США)

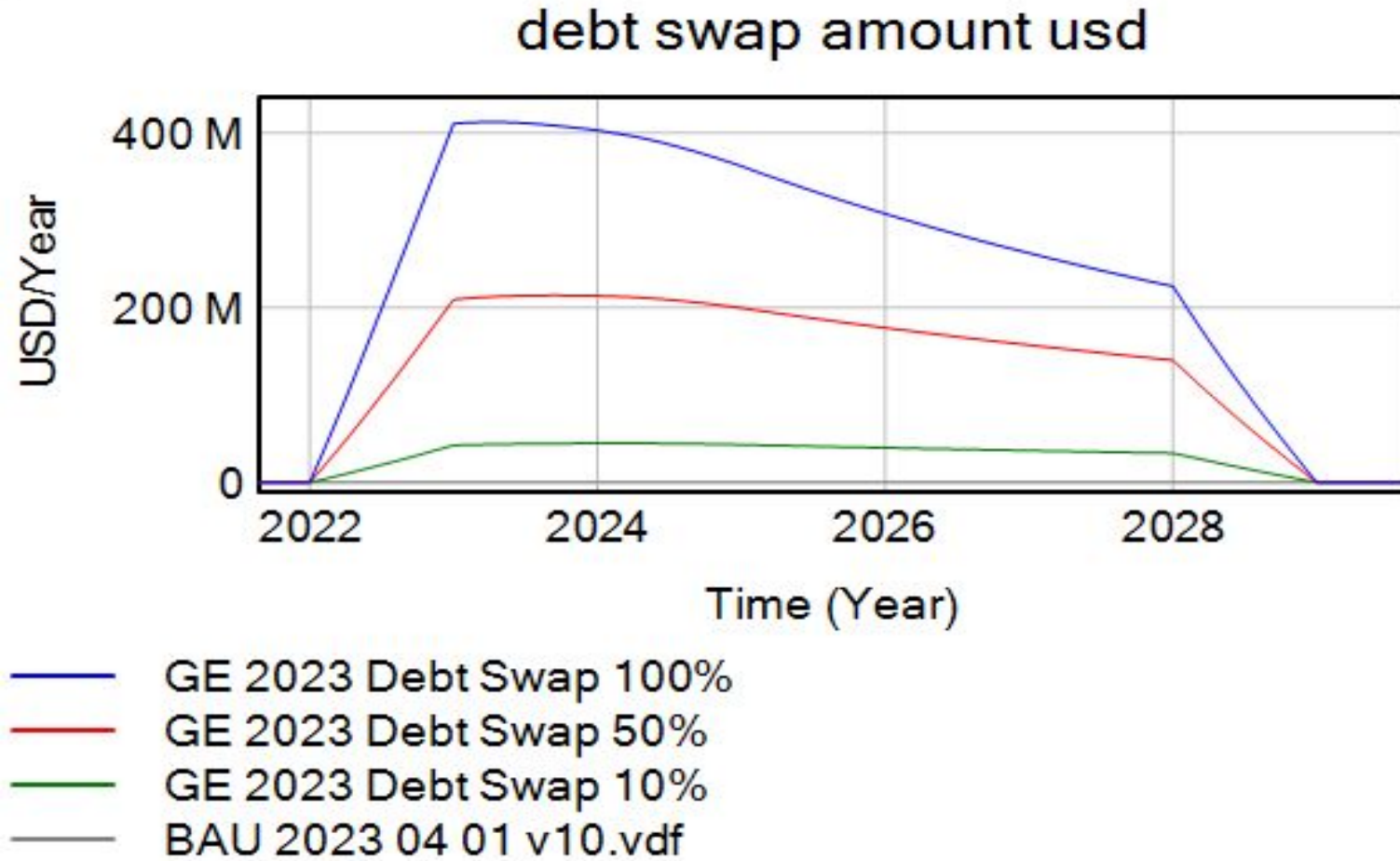


Рисунок 3. Доходы государственного бюджета Кыргызской Республики (в млрд. сом)

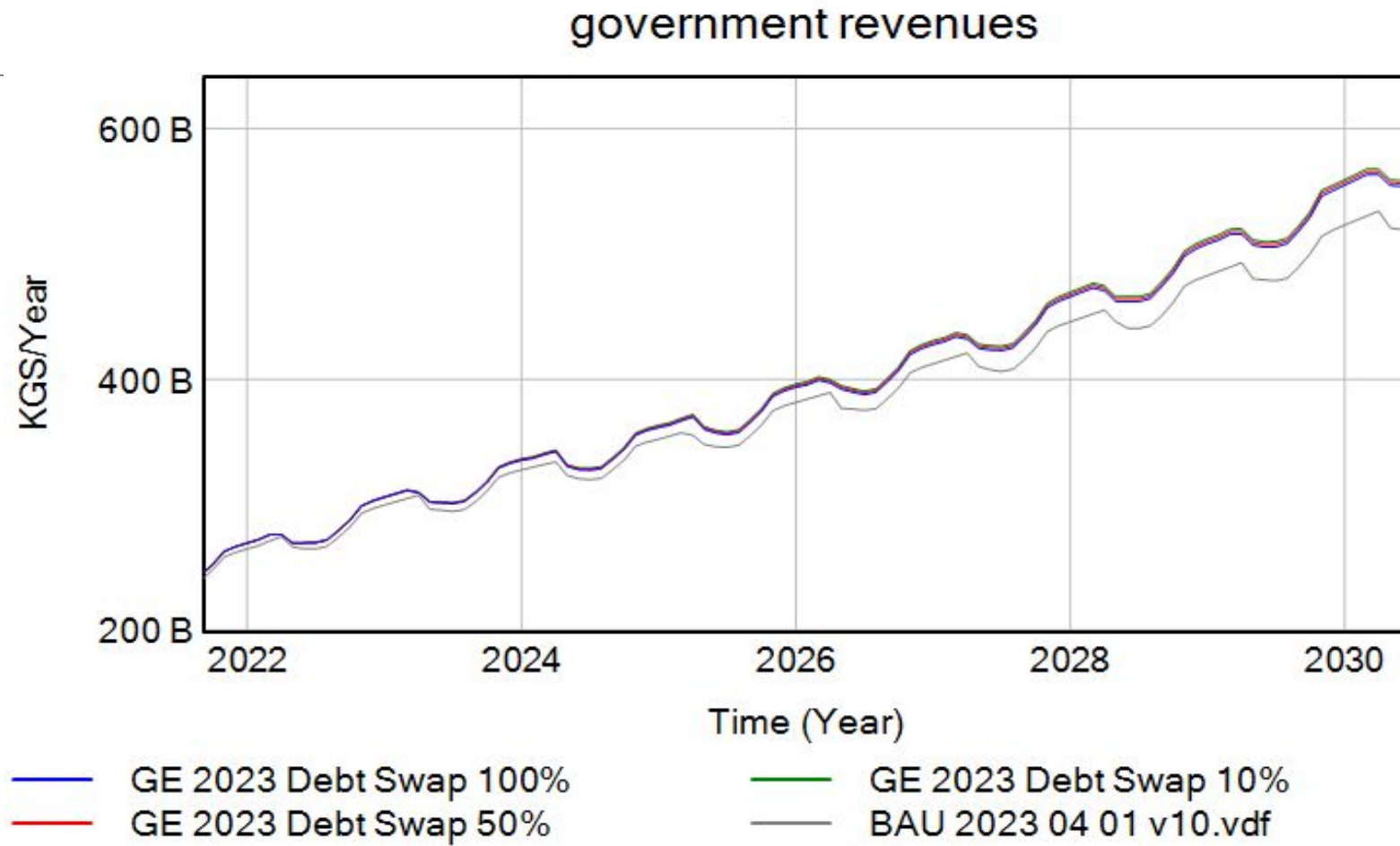


Рисунок 4. Расходы государственного бюджета Кыргызской Республики (в млрд. сом)

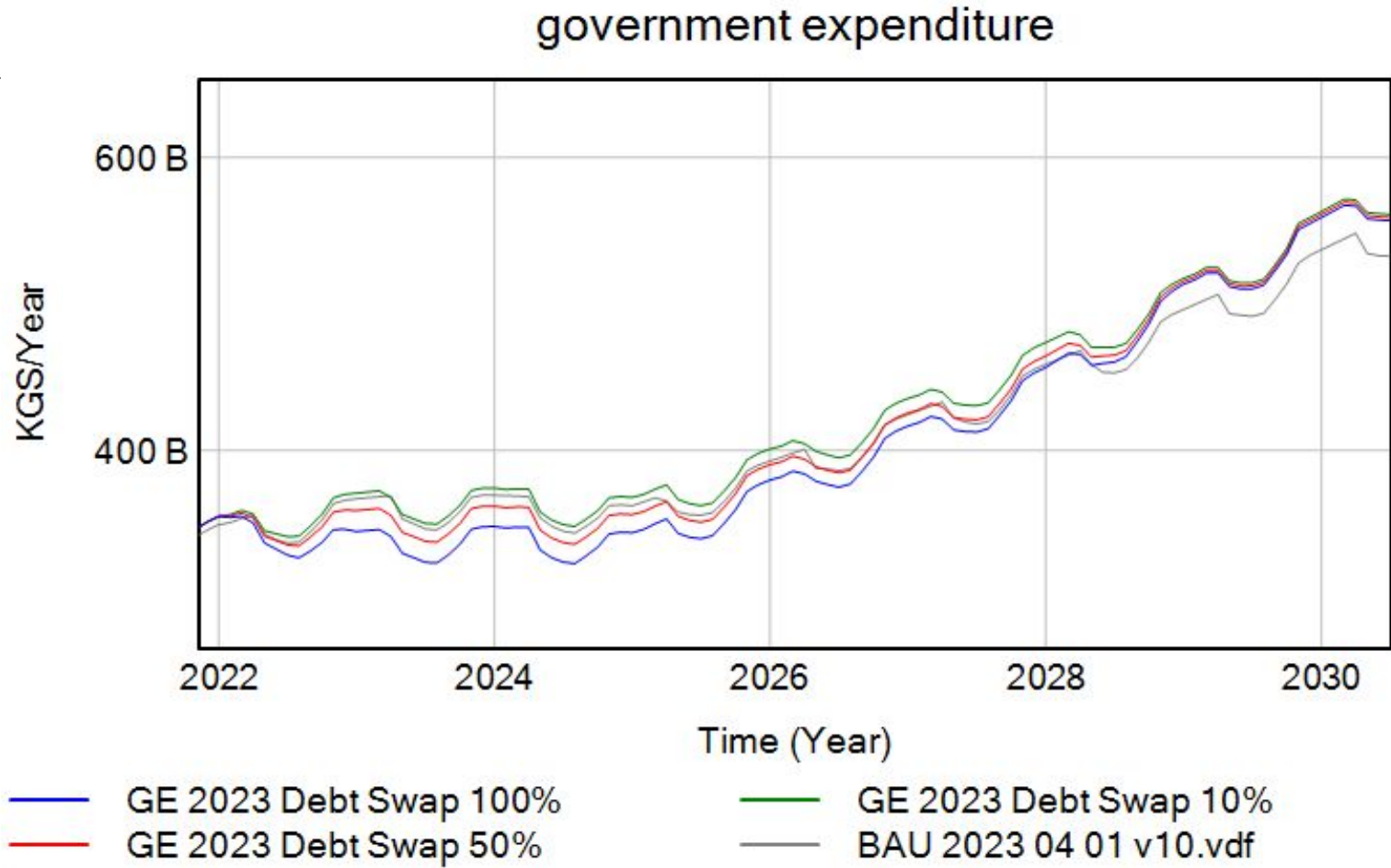


Рисунок 5. Государственные инвестиции Кыргызской Республики (в млрд. сом)

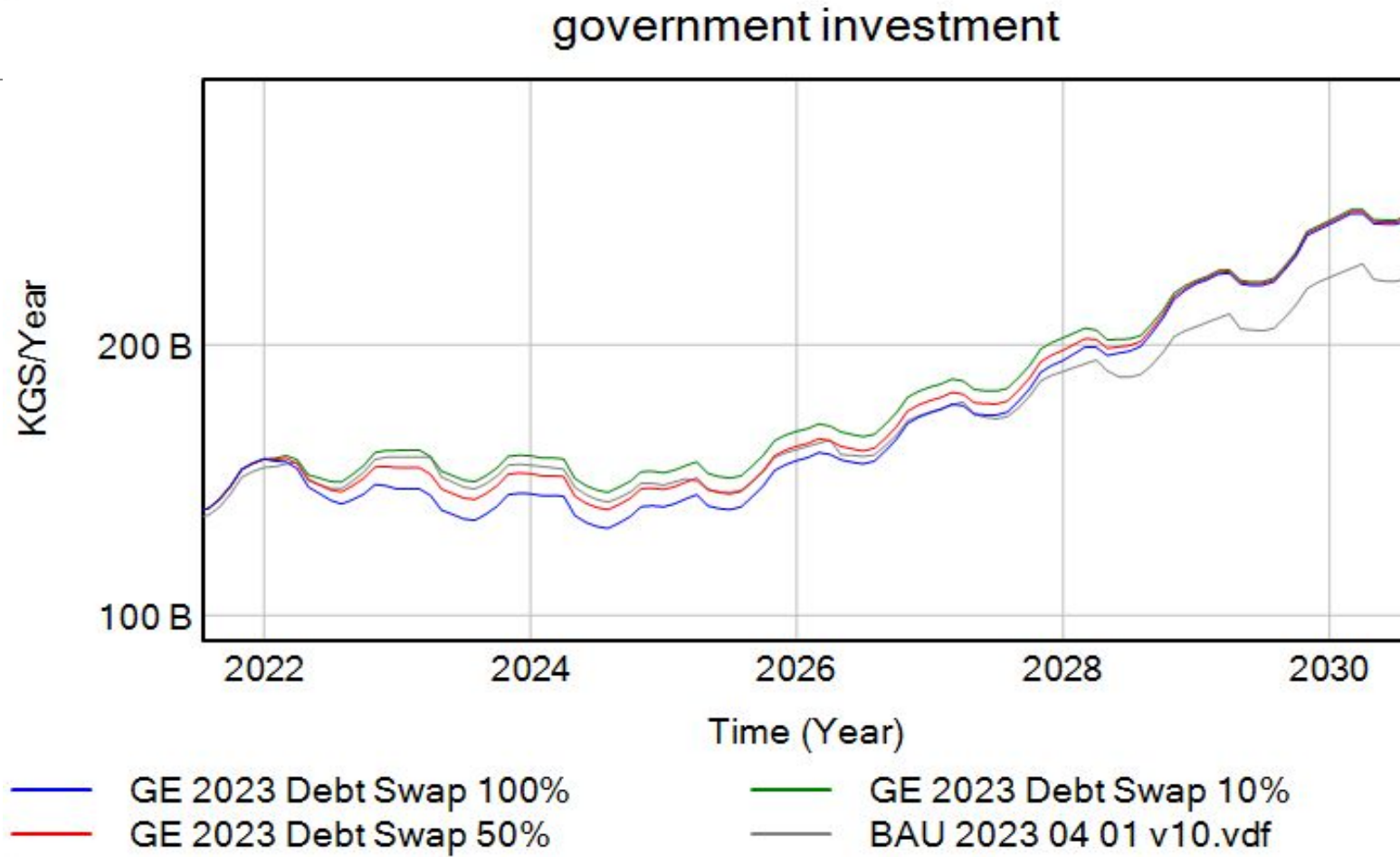


Рисунок 6. Рост реального ВВП Кыргызской Республики (в млрд. сом)

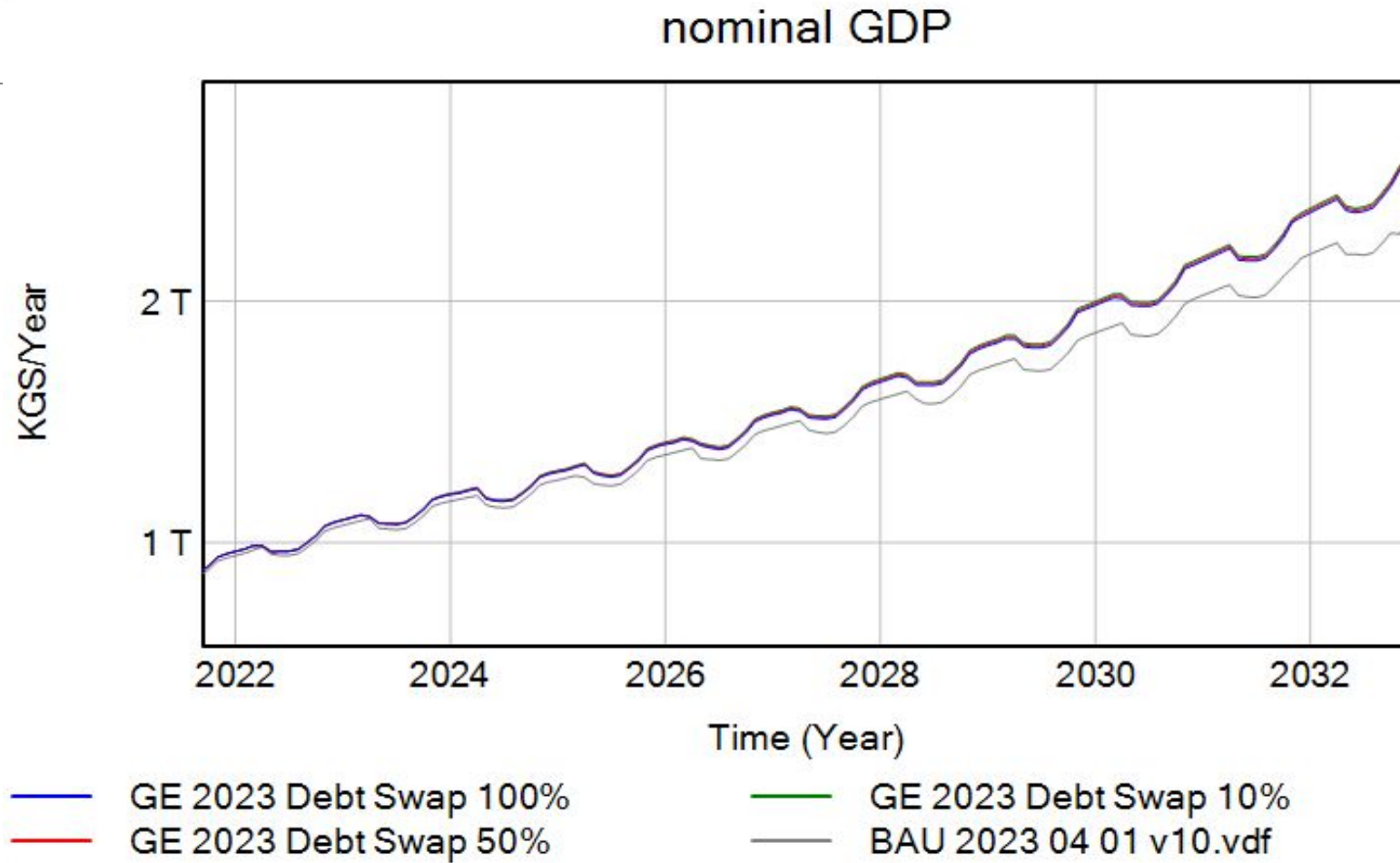


Рисунок 7. Создание дополнительных рабочих мест в Кыргызской Республике (млн. человек)

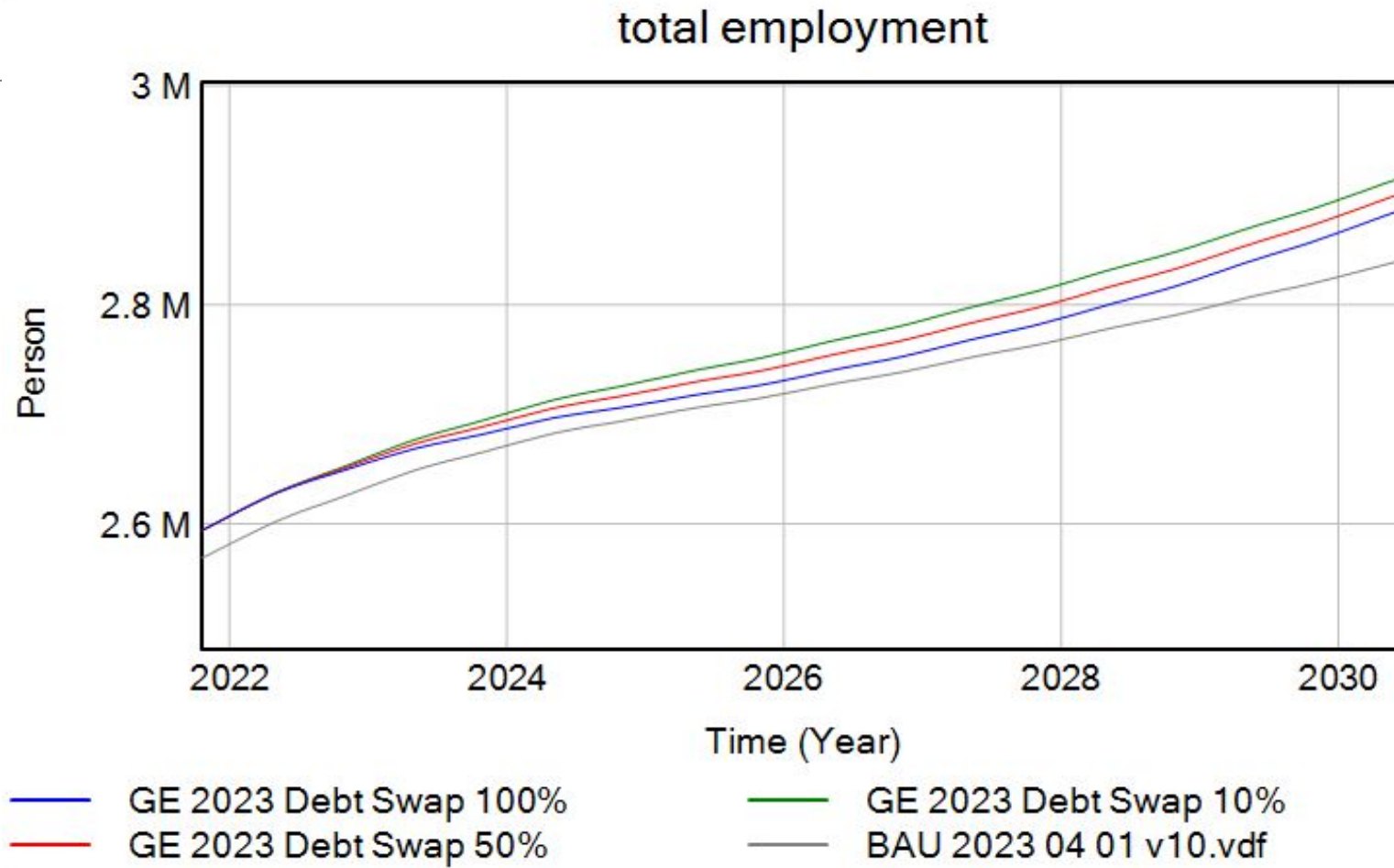
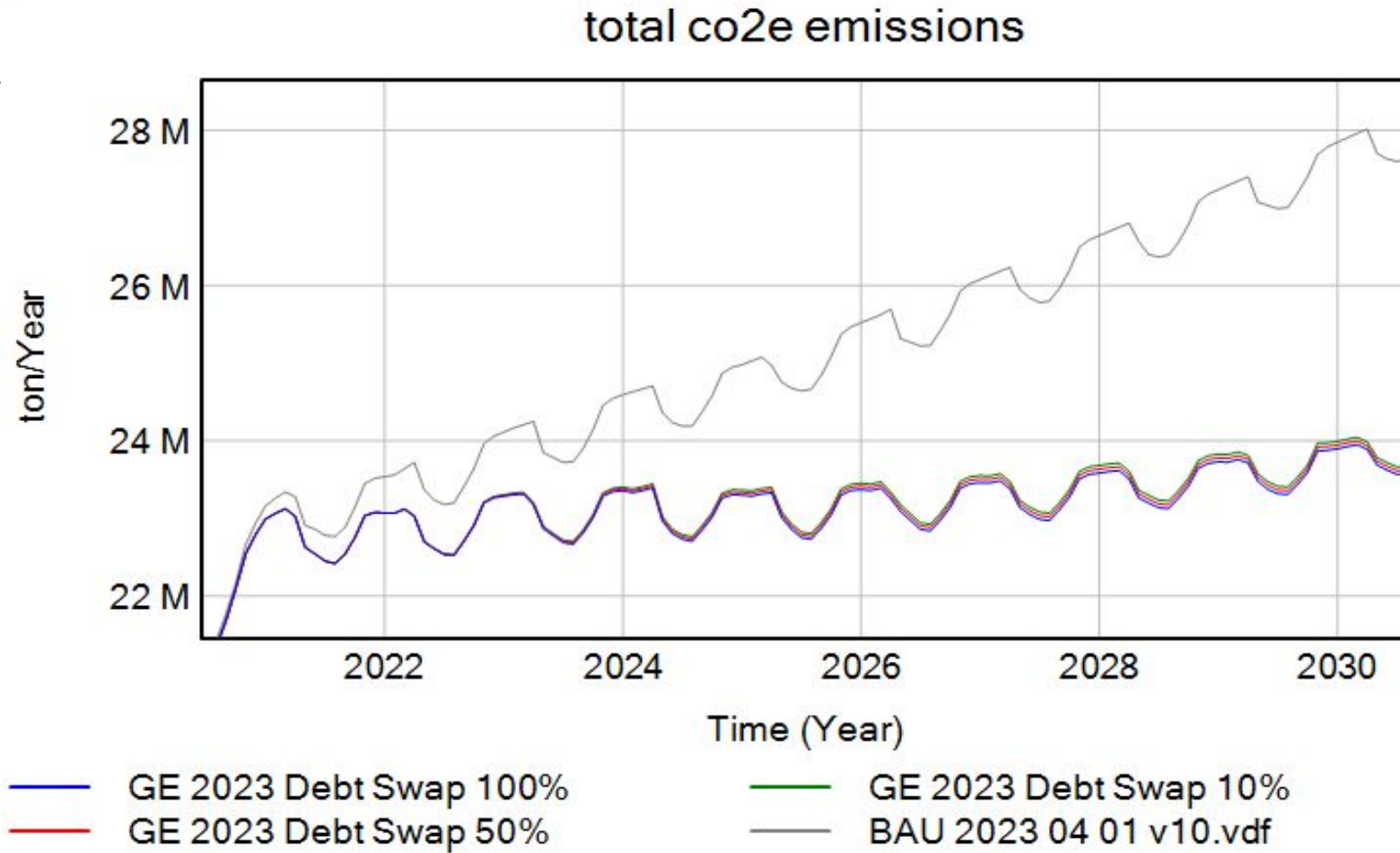


Рисунок 8. Снижение выбросов парниковых газов в Кыргызской Республике (в млн. тонн/год)



Основные выводы и рекомендации

1. Зеленые проекты поддерживают экономику страны, повышают производительность труда и приводят к более высокому росту ВВП в действующих секторах экономики – **усиливающий фактор 1**
2. Зеленые проекты стимулируют новые отрасли экономики, производя товары и услуги в стране вместо их импорта (например, сектор энергетики) – **усиливающий фактор 2**

Эти два результата увеличивают будущие доходы государственного бюджета

3. Зеленые проекты снижают затраты на здравоохранение и другие расходы от загрязнения окружающей среды, что приводит к снижению расходов государственного бюджета – **усиливающий фактор 3**

Таким образом, Зеленые проекты увеличивают доходы и сокращают расходы государственного бюджета, что приводит к снижению дефицита, объема внешнего долга и повышению устойчивости экономики и государственных финансов

Основные выводы и рекомендации

- Снижение расходов на обслуживание внешнего долга позволит сократить расходы государственного бюджета и сократить дефицит бюджета без влияния на рост ВВП (краткосрочные задачи)
- Реинвестирование высвобожденных средств по обслуживанию внешнего долга на реализацию зеленых проектов позволит решить долгосрочные задачи, а именно рост ВВП, создание рабочих мест, увеличение государственных доходов
- Необходимо сотрудничать с международными финансовыми учреждениями для получения технической помощи и поддержки инициативы по обмену внешнего долга на зеленые проекты
- Необходимо рассмотреть вопрос о расширении масштабов обмена внешнего долга на зеленые проекты, включив в него многосторонних кредиторов
- Необходимо определить приоритетные сектора для зеленых инвестиций

Проектные предложения для кредиторов

- Германия (Банк KfW – \$67 млн., Hermes - \$4 млн.)
 - Проекты по финансированию сети зарядных станций для электромобилей по всей стране
 - Участие других кредиторов в софинансировании: Корея – \$12 млн., Франция – \$4 млн., Дания – \$2 млн.
- Япония (\$179 млн.) – проекты по закупке электромобилей, ВИЭ (солнечные, ветровые станции, малые ГЭС, микрогенерация)
- Турция (\$75 млн.) – проекты по финансированию зеленых технологий в сельском хозяйстве, секторе здравоохранения
- Международные финансовые институты (МВФ, Всемирный банк, АБР, ЕАБР и др.)