

# КОНЦЕПЦИЯ ПОЛИТИКИ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

---

- ОСНОВА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ АКТИВНОГО  
ДОЛГОЛЕТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

30 сентября 2022  
Бишкек

# ПРОДЛЕНИЕ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ И СОХРАНЕНИЕ ДО ГЛУБОКОЙ СТАРОСТИ УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНОГО ЖИЗНЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ.

---

Основной подход в использовании потенциала стареющих обществ для решения двуединой задачи:

- (1) развития общества (социального и экономического прогресса) и
- (2) улучшения положения людей пожилого возраста.



# «АКТИВНОЕ ДОЛГОЛЕТИЕ» ИСПОЛЬЗУЕТСЯ В «ПЛАНЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2019-2025 ГОДЫ»

---

- согласно которому Министерство труда, социального обеспечения и миграции КР, Министерство здравоохранения КР, Министерство образования и науки КР совместно с некоммерческими организациями в течение 2020-2023 годов разработают программу активного долголетия пожилых граждан.

# ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ПОЛИТИКИ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ

---

- гарантировать, чтобы люди во всех странах старились в безопасности, сохраняя достоинство, и участвовали в жизни общества, обладая всеми правами человека".
- Элементы политики активного долголетия заложены в Законе «О пожилых гражданах Кыргызской Республики».



# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН ДОПОЛНЯЕТСЯ ПРИНЦИПАМИ :

---

- пропаганда укрепления солидарности между поколениями на основе справедливости и взаимопомощи;
- участие пожилых граждан в сопровождении подрастающего поколения путем обмена знаниями и опытом с молодежью;
- соблюдение гражданских прав и уважение достоинства пожилых граждан;
- создание равных возможностей для самореализации пожилых граждан, в том числе в образовании пожилых граждан;
- искоренение негативных отношений и дискриминации в отношении пожилых граждан.

# ВЫЗОВЫ

---

- В имеющихся документах отсутствуют четкое определение понятия активного долголетия, признание того, что условия для активного долголетия закладываются на протяжении всей жизни, согласованный перечень приоритетных задач по реализации потенциала активного долголетия, что является барьером для проведения комплексной и эффективной политики в данном направлении.
- отсутствуют четкое определение понятия активного долголетия, признание того, что условия для активного долголетия закладываются на протяжении всей жизни, согласованный перечень приоритетных задач по реализации потенциала активного долголетия, что является барьером для проведения комплексной и эффективной политики в данном направлении.
- индивидууму необходимо инвестировать различные ресурсы в этот процесс на протяжении всей жизни. Вместе с тем, существующая общественная и правовая инфраструктура в Кыргызстане не в полной мере обеспечивает возможности для активного долголетия.

# ЧТО ПРЕДЛАГАЕТ КОНЦЕПЦИЯ

---

- Изменению подходов к вопросам старения, восполнению существующих пробелов и призвана содействовать Национальная Концепция политики активного долголетия, подготовленная мультидисциплинарной и межведомственной рабочей группой.
- Концепция предполагает замену преобладающей ныне парадигмы, состоящей в предоставлении поддерживающей социальной помощи пенсионерам, политикой, обеспечивающей расширение их прав и возможностей, создание экономической и правовой базы, позволяющей гражданам страны брать на себя ответственность за качество собственной жизни и свое благополучие в пожилом возрасте.

# I. КОНЦЕПЦИЯ И ПОЛИТИКА АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ

---

- Активное долголетие стало основным подходом в осуществлении ММПДС в регионе ЕЭК ООН. КР является государством-членом ЕЭК ООН.
- Рассмотрен опыт стран ЕС, Новой Зеландии, Опыт постсоветских стран Балтии, Опыт Беларуси, России и Украины, Опыт развивающихся стран
- Элементы активного долголетия содержатся также в документах национальной политики по старению Индии (India, 1999), Иордании (Jordan, 2018), Таиланда (Thailand, 2002), Турции (Turkey, 2007) и других стран региона ЭСКАТО.



## II. ПОЛИТИКА АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

---

- **Молодое стареющее общество Кыргызстана**
- По среднему варианту прогноза, относительная численность лиц 60 лет и старше к 2050 г. увеличится почти в три раза. С 2030 г. самые быстрые темпы роста будут в возрастной группе 80 лет и старше, так что к 2050 г. доля населения в этой возрастной группе также утроится. Согласно классификации ООН, считается, что в стране начался процесс демографического перехода, если относительное число людей в возрасте 60 и более лет превысило 7%.
- К концу 2050-х годов население старше репродуктивного возраста Кыргызстана станет более многочисленным, чем население моложе репродуктивного возраста.
- **Изменения, вызванные демографическим развитием**
- **Индивидуальное старение. Положение людей пожилого возраста**
- **Государственная политика Кыргызстана в области старения: достижения и упущения**

# III. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНЦЕПЦИИ И ПОЛИТИКИ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ

---

- **Предназначение Концепции: определение основных целей, направлений, задач и мер осуществления политики активного долголетия**
- Политика активного долголетия КР направлена на достижение следующих целей:
- **- повышение качества жизни граждан старшего поколения, обретение ими большей самостоятельности и независимости;**
- **- увеличение продолжительности здоровой жизни населения, сохранение и укрепление здоровья;**
- **- улучшение социального и психологического благополучия граждан старшего возраста;**
- **- расширение возможностей для участия граждан пожилого возраста в различных сферах жизни общества и улучшение благодаря этому социально-экономической ситуации в стране.**
- Политика активного долголетия КР соответствует национальным приоритетам развития, определенным в Национальной стратегии развития КР до 2040 года, учитывает социальную, экономическую и политическую ситуацию в стране и особенности демографических изменений, а также социальное и экономическое положение граждан пожилого возраста и состояние их здоровья.

# ПРИОРИТЕТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ

---

- **I:** Здоровье граждан старшего поколения
- **II:** Обеспеченная и достойная жизнь в старшем возрасте
- **III:** Активность и участие в жизни общества



# ПРИОРИТЕТ I: ЗДОРОВЬЕ ГРАЖДАН СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ

---

- Задача 1: Совершенствование и расширение диапазона услуг системы здравоохранения для людей всех возрастов, с учётом специфических особенностей здоровья и течения заболеваний в пожилом возрасте.
- Задача 2: Создание научной и практической базы для развития в КР геронтологической науки и гериатрической практики.
- Задача 3: Совершенствование профессиональной подготовки медицинских и социальных работников в области геронтологии и гериатрии.
- Задача 4: Обеспечение доступности качественных медицинских услуг и лекарственных препаратов для граждан пожилого возраста.
- Задача 5: Развитие мобильного здравоохранения для нужд граждан пожилого возраста
- Задача 6: Борьба с хроническими неинфекционными заболеваниями и острыми инфекционными заболеваниями
- Задача 7: Развитие профилактического подхода в здравоохранении для граждан всех возрастов
- Задача 8: Продвижение здорового образа жизни для людей всех возрастов

# ПРИОРИТЕТ II: ОБЕСПЕЧЕННАЯ И ДОСТОЙНАЯ ЖИЗНЬ В СТАРШЕМ ВОЗРАСТЕ

---

- Задача 1: Обеспечение социальной защиты/социального обеспечения, гарантированного дохода и профилактика бедности
- Задача 2: Повышение доступности основных социальных, культурных, образовательных и бытовых услуг для людей старшего поколения, особенно для проживающих в сельской местности
- Задача 3: Создание современной системы заботы и ухода

# ПРИОРИТЕТ III: АКТИВНОСТЬ И УЧАСТИЕ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

---

- Задача 1: Признание социального, экономического и политического вклада пожилых людей в жизнь и развитие кыргызского общества
- Задача 2: Обеспечение участия пожилых людей в процессах принятия решений на всех уровнях
- Задача 3: Обеспечение прав граждан старшего поколения и предотвращение дискриминации и насилия
- Задача 4: Укрепление солидарности между поколениями на основе принципа справедливости и взаимопомощи

# V. ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ

---

- Основной стратегией в осуществлении политики активного долголетия должен стать *мэйнстриминг* вопросов старения.
- Мэйнстриминг вопросов старения - это стратегия, направленная на включение вопросов старения во все соответствующие области политики на всех уровнях. Эта стратегия призвана помочь обществу адаптироваться к старению населения и учесть в процессе разработки и осуществления политики активного долголетия потребности и интересы всех возрастных групп, уделяя главное внимание людям пожилого возраста.
- Мэйнстриминг вопросов старения необходим для того, чтобы:
  - Отобразить интересы и потребности пожилых людей в осуществлении различных стратегий и программ государственной политики и обеспечить соответствие политики этим интересам и потребностям;
  - Ресурсы за счет интеграции вопросов старения в существующие программы и стратегии;
  - Уменьшить неравенство между пожилыми людьми и другими членами общества с тем, чтобы создать «общество для всех возрастов»;
  - Предотвращать маргинализацию и социальную изоляцию пожилых людей;
  - Оптимизировать вклад пожилых людей в развитие общества;
  - Преодолевать отрицательные стереотипы и улучшать отношения между поколениями.

# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ

---

- Опыт других стран показывает, что, независимо от типа законодательного оформления национальной политики активного долголетия, ее эффективная реализация обеспечивается только если созданы и работают **специализированные органы управления в сфере государственной деятельности в области старения.**
- Минимальным вариантом такой управленческой структуры является создание при Министерстве труда и социального развития специального Управления по вопросам старения и поддержке активного долголетия.
- Наиболее эффективным вариантом было бы создание координационного органа на межминистерском уровне, возможно, при офисе премьер-министра, с предоставлением ему достаточных полномочий и ресурсов – как управленческих, так и финансовых.



# ИНСТРУМЕНТЫ

---

- Действенным инструментом осуществления государственной политики является **программно–целевой подход**, позволяющий консолидировать межсекторальные действия по вопросам старения. Он предусматривает реализацию мер политики на основе разработки и осуществления отдельных программ по каждой из целей политики с привлечением к их реализации всех заинтересованных министерств и ведомств, неправительственных организаций и через создание специальных органов управления реализацией тех или иных программ.

# РЕСУРСЫ

---

- Для осуществления государственной политики активного долголетия, включая создание законодательной базы, необходимо будет привлечь ресурсы из республиканского и местных бюджетов, а также средства отраслевых программ, выделяемых министерствам и ведомствам для решения вопросов старения населения и положения людей пожилого возраста. Таким образом, **экономический механизм осуществления политики активного долголетия** предусматривает привлечение средств государственного и местных бюджетов с использованием инструментов долевого финансирования, в том числе механизма государственного социального заказа, а также средств отечественных предпринимательских структур, иностранных инвестиций и грантов международных организаций.

# ПОДДЕРЖКА ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ

---

- Доступ к информации: двусторонние потоки информации от правительства к гражданам и от граждан к правительству.
- Вовлечение и участие: с полномочиями и контролем над решениями и ресурсами.
- Подотчетность: возможность призывать к ответственности государственных должностных лиц, частных работодателей или поставщиков услуг, требуя, чтобы они несли ответственность за свою политику, действия и использование средств.
- Местный организационный потенциал: способность людей работать вместе, организовываться и мобилизовать ресурсы для решения вопросов, представляющих общий интерес.

# ДОКАЗАТЕЛЬНЫЙ ПОДХОД

---

- В основе формирования и оценки осуществления политики активного долголетия должен лежать **доказательный подход**, предусматривающий построение политики на основе - научной информации, полученной в результате компетентных исследований по медицинской и социальной геронтологии.
- Системном сбор информации о национальном потенциале в области старения: осуществление процесса политики; состояние человеческих и финансовых ресурсов;
- Анализе роли заинтересованные участники осуществления политики.
- Моделирования того, как общество, политические деятели и средства информации будут реагировать на политику и программы активного долголетия;
- Применения научных методов программирования процессов и инструментов влияния на обеспечение эффективности политики активного долголетия за счет правильного выбора целей, направления, механизмов и инструментов этой политики, возможностей влияния на корректировку политики.
- Институтом обеспечения доказательного подхода должен стать специализированный Центр анализа и программирования политики активного долголетия при соответствующем органе управления (координации) осуществления политики.

# МЕЖПОКОЛЕНЧЕСКИЙ ПОДХОД

---

- Создание и осуществление национальной политики на основе предложенной Концепции активного долголетия предусматривают широкое использование возможностей **межпоколенческого подхода**, основанного на понимании того, что люди пожилого возраста и работники старших возрастов составляют потенциал для развития общества в ходе демографического перехода. Укреплению устойчивых отношений между поколениями и взаимодействию в семье, общине и на национальном уровне будут способствовать общественные обсуждения с целью дестигматизации процесса старения и людей пожилого возраста и их положения в обществе, а также налаживания диалога между гражданами КР разного возраста.
- Роль международного сотрудничества.

# VI. ЭТАПЫ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

---

Концепция разработана на период до 2032 г.

- План Действий. одновременно по всем направлениям, которые увязаны с этапами достижения национальной цели по повышению ожидаемой продолжительности жизни.
- Внимание направлено на создание условий для улучшения состояния здоровья населения в целом и граждан старшего поколения в частности, а также на формировании комплексной системы заботы и ухода, которая не только улучшает качество жизни у лиц, нуждающихся в уходе, но и способствует росту продолжительности жизни.
- Акцент политики активного долголетия может быть сделан на улучшении качества жизни граждан старшего поколения, в том числе за счет расширения участия этой категории населения в программах непрерывного образования, создания более комфортной жизненной среды, расширения межпоколенных контактов.
- В систему статистического наблюдения и в выборочные наблюдения, проводимые НСК и МТСОМ, целесообразно включить системные показатели характеризующие уровень жизни, состояние здоровья и другие существенные параметры жизни пожилых людей. Необходимо разработать Индекс Активного Долголетия в КР.
- Мониторинг предполагает также проведение на регулярной основе репрезентативных соц. обследований населения старшего возраста. Программа мониторинга и оценки будет разработана управляющим органом реализации Концепции и осуществлена будущим Центром анализа и программирования политики активного долголетия при соответствующем органе управления реализацией настоящей концепции.
- обеспечить научно- информационную поддержку осуществления политики КР в сфере активного долголетия, расширить социальную рекламу в СМИ, выпуск тематических теле- и радиопрограмм, газет и журналов, разработку учебных программ, шире информировать население о возможностях активного долголетия.

# ЧТО СДЕЛАНО

---

- Проведено обсуждение предварительных результатов исследования и проекта концепции 19 июля в Бишкеке



# ЧТО СДЕЛАНО

---

- Согласован визит директора Института по Старению(Мальта) в 2023 году в рамках повышения потенциала по вопросам долголетия ,с применением Мальтийской стратегии активного долголетия
- Намечена Международная конференция на 2023 год по вопросам долголетия
- Выстроен диалог с доктором Александром Сидоренко, Старшим советником Европейского Центра политики и исследований в области общественного благосостояния по консультированию и дальнейшему сопровождению Кыргызстана в области долголетия
- Определена группа экспертов по разработке ИАД в Кыргызстане, 2023 год
- Выстроена система взаимодействия МТСОМ с заинтересованными организациями, НКО в том числе через Социальный заказ по продвижению активного долголетия



---

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

