

Пенсионная реформа в Кыргызстане

Гульнур Керимкулова

PhD in Economics, MPA in Economic Policy Management

email: gkerimkulova@gmail.com

*Презентация основана на публикации «О пенсионной системе Кыргызстана», авторы: Г.Керимкулова, У.Кыдыралиев
https://analitika.akipress.org/unews/un_post:24388?from=mportal&place=last (апрель 2022 года)*

Изложенные в настоящей публикации/презентации взгляды и выводы принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения организаций, которые они представляют.

8-я ежегодная конференция «Жизнь в Кыргызстане» - октябрь 2022

Содержание:

1. Ключевые проблемы пенсионной системы Кыргызстана
2. Начальные условия для пенсионной реформы
3. Предлагаемый альтернативный подход

Пенсионная система сложна по структуре и обременительна по расходам ...

- Финансовая зависимость от республиканского бюджета
- Высокие ставки отчислений (общий страховой взнос составляет 27,25%)
- Слабые ключевые показатели (низкий коэффициент замещения, низкий коэффициент охвата трудоспособного населения, высокий коэффициент системной нагрузки, актуарная несбалансированность)

Расходы Пенсионного фонда



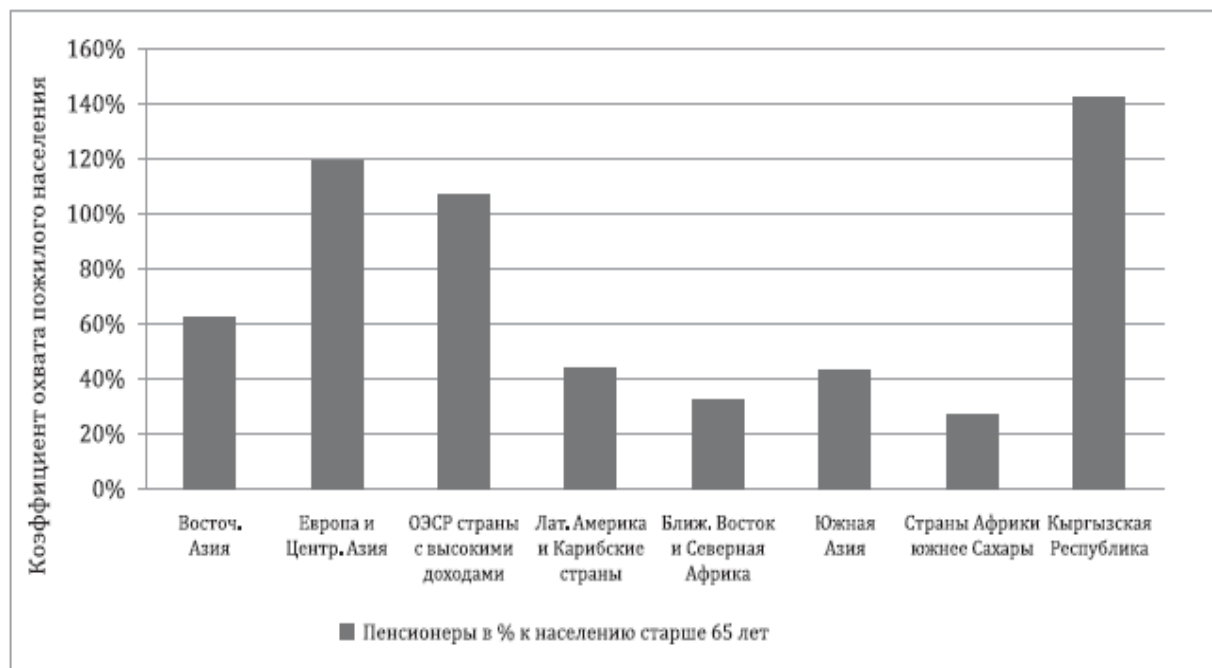
Источник: Всемирный банк, Обзор государственных расходов

Пенсионная система сложна по структуре и обременительна по расходам ...

- Неформальная занятость и уклонение от уплаты взносов
- Социальная неустойчивость (у почти половины пенсионеров размер пенсии ниже ПМП)
- Многокомпонентная система со множеством элементов и льгот: базовая пенсия, СП 1, СП 2, накопительный компонент, система для военнослужащих, для самозанятых, для ИП, для крестьянско-фермерских хозяйств

Высокий охват пожилого населения пенсионной системой играет важную роль в преодолении бедности

Общее количество пенсионеров по возрасту

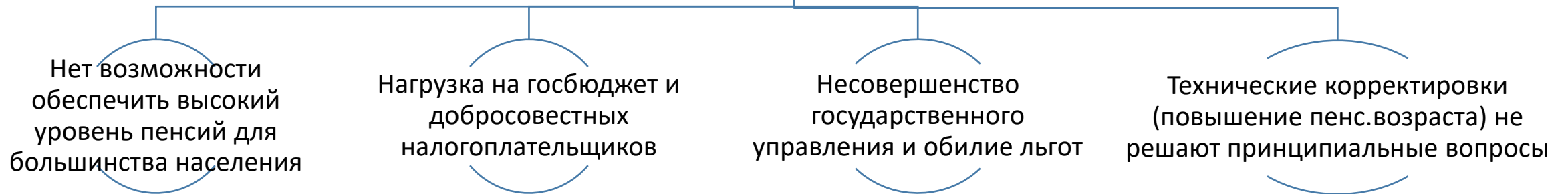


Источник: База данных Всемирного банка по пенсионным системам.

ОДНАКО:

низкий процент охвата
трудоспособного населения
=> повышается риск для будущего
пожилого населения оказаться за
чертой бедности
=> повышение уровня бедности среди
пожилого населения

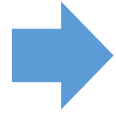
Начальные условия для пенсионной реформы



Решение приоритетных проблем наиболее оптимальным образом

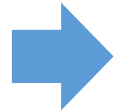
Предлагаемый альтернативный подход к реформированию пенсионной системы:

Пенсии I уровня



- распределительный обязательный компонент
- на основе единого фиксированного взноса
- единый размер пенсии всем пенсионерам на уровне ПМП

Пенсии II и III уровня



- накопительный самофинансируемый компонент
- обязательный / добровольный

Резюме:

- ❖ государство гарантирует всем пенсионерам единый размер пенсии на уровне ПМП
- ❖ для тех, кто отчисляет больше фиксированного платежа -> больший размер пенсии из накопительного фонда
- ❖ другие элементы пенсионного страхования – добровольно, по собственному усмотрению гражданина

Данная пенсионная реформа позволит достигнуть 3 цели:

1. Защита пенсионеров от нищеты

- Базовая пенсия на уровне прожиточного минимума
- Одинаковый для всех фиксированный взнос (1600 сомов в ценах 2021 года). т.е. вместо нынешних страховых взносов в 27,25% и 24 млрд сомов в год из республиканского бюджета нужно обеспечить сбор в 1 600 сомов.

2. Равномерное распределение потребления в течение жизни

- Фонд благосостояния нации

т.е. одновременно решается финансирование стратегически важных инвестиционных проектов и изыскивается источник надбавок к пенсиям

Данная пенсионная реформа позволит достигнуть 3 цели:

2. **Равномерное распределение потребления в течение жизни (продолж.)**

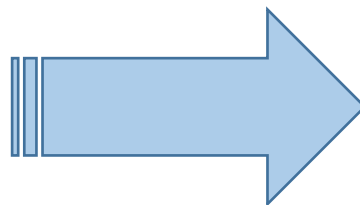
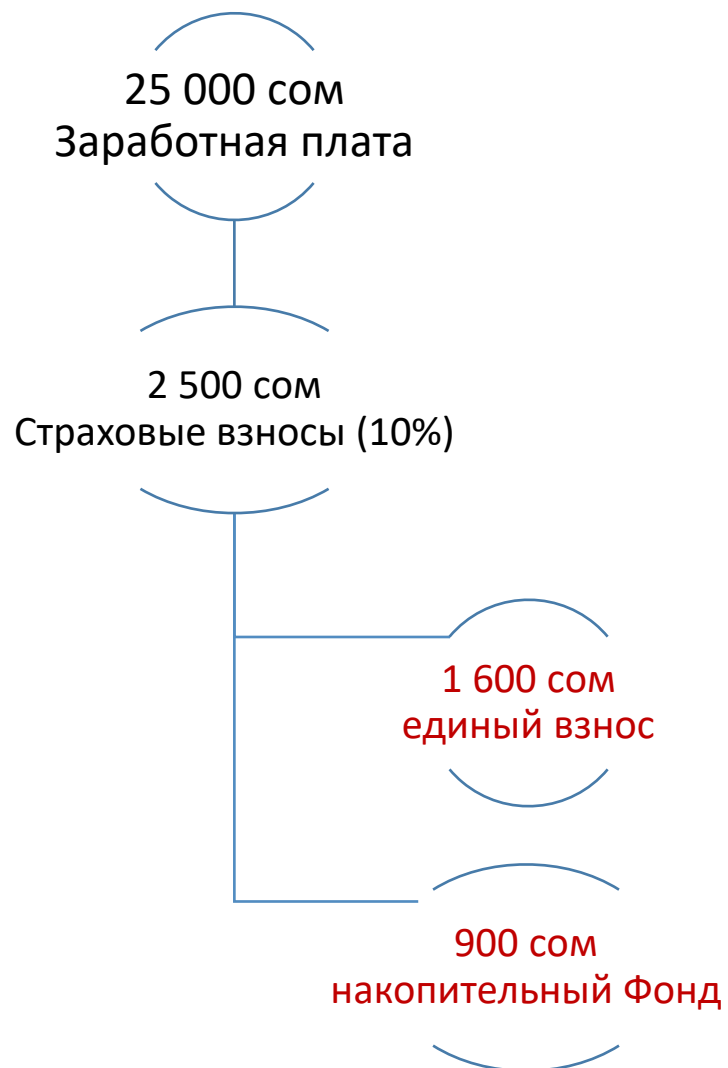
- Важно: смысл функционирования накопительной системы – это долгосрочные ресурсы для реального сектора экономики (но не покупка ГЦБ).
- Проблема долга пенсионных обязательств

(для компенсации затрат переходного периода можно использовать отчисления социальных взносов от работодателя, ставку которых теперь удастся сократить с 17,25% до 8-9%, т.е. почти в 2 раза)

3. **Страхование для более высокого уровня жизни на пенсии**

- Индивидуальный выбор гражданина
- Соответствующий надзор и регулирование финансовых рынков и институтов

Пример: (в ценах 2021 года)



**Единая для всех
базовая пенсия**

5 600 сомов

**Надбавка к пенсии из
накопительного Фонда**

6 400 сомов

Общий размер пенсии

12 000 сомов

Предлагаемая пенсионная система:

	Бюджетные ассигнования	Тариф страховых взносов в Социальный фонд: с работника	Социальный фонд: с работодателя	Пенсионный возраст, муж/жен	Кол-во плательщиков (млн.чел)	Компоненты пенсионной системы
Действующая пенсионная система	23,8 млрд сомов	10%	17,25%	63 / 58	1,4	Базовая + СП1 + СП2 + Накопительный компонент
Предлагаемая новая пенсионная система	0	10% , из которых: 1600 сомов - пенс. налог остаток - в накопит. фонд	8 - 9%	63 / 58	2,5	Базовая единая + Накопительный компонент

Благодарю за внимание